



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тверская ул., 7, Москва, 125375
Справочная: +7 (495) 771-8000

19.06.2019 № П19-1-23-200-13332

на № _____ от _____

О внесении вопросов на обсуждение рабочей группы «Информационная инфраструктура»

АНО «Цифровая экономика»

Аналитический центр при
Правительстве Российской
Федерации

Центр компетенции
«Цифровая экономика»
ПАО «Ростелеком»

Членам рабочей группы
«Информационная
инфраструктура»

В рамках реализации мероприятия федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» по созданию и утверждению Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации на период 2019-2024 годов, Департамент инфраструктурных проектов направляет на рассмотрение рабочей группы проект изменений в Федеральный закон «О связи», а также пояснительную записку к проекту федерального закона.

- Приложение: 1. Законопроект на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
инфраструктурных проектов

И.В. Семенихин



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00C4750D5B11E4DB80E811DDF35D18925F
Владелец: Семенихин Игорь Викторович
Действителен с 29.11.2018 до 29.11.2019

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 45, ст. 4377; 2011, № 29, ст. 4291, № 30, ст. 4590; 2012, № 53, ст. 7578; 2016, № 10, ст. 1318) следующие изменения:

1. Дополнить статьей 21.1 в следующей редакции:

«Статья 21.1. Генеральная схема развития сетей связи и инфраструктуры обработки и хранения данных

1. В целях управления развитием сети связи общего пользования Российской Федерации, повышения эффективности реализации инфраструктурных проектов в сфере электросвязи и в сфере обработки и хранения данных, разработки и реализации перспективных инфраструктурных проектов в указанных сферах деятельности, повышения качества управленческих решений и контроля их исполнения создается Генеральная схема развития сетей связи и

инфраструктуры хранения и обработки данных (далее – Генеральная схема развития сетей связи).

2. Генеральная схема развития сетей связи состоит из:

государственной информационной системы;

документа стратегического планирования, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти в области связи;

иной проектной, отчетной и методической документации.

3. Положение о Генеральной схеме развития сетей связи утверждается Правительством Российской Федерации.

4. Государственная информационная система Генеральной схемы развития сетей связи (ГИС ГСР) должна обеспечивать:

обобщение информации об инфраструктуре сети связи общего пользования Российской Федерации (средствах, линиях и сооружениях связи) и инфраструктуре хранения и обработки данных, а также иной необходимой для достижения указанных целей информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах;

анализ информации, содержащейся в ГИС ГСР, включающий прогнозирование перспективных направлений развития сетей связи, входящих в состав сети связи общего пользования Российской Федерации, с учетом используемых, планируемых к использованию и разрабатываемых перспективных технологий связи;

визуализацию обобщенной информации, содержащейся в ГИС ГСР, а также результатов её анализа на Единой электронной картографической основе;

создание автоматизированных отчётов, отражающих текущее развитие сети связи общего пользования и входящих в ее состав отдельных сетей связи, а также инфраструктуры хранения и обработки

данных, прогноз их развития и иные результаты анализа информации, содержащейся в ГИС ГСР.

5. Создание и ведение ГИС ГСР осуществляется федеральным органом власти в области связи в установленном им порядке. Федеральный орган власти в области связи может привлечь для создания и ведения ГИС ГСР организацию, зарегистрированную на территории Российской Федерации (далее – оператор ГИС ГСР).

6. Операторы связи предоставляют в федеральный орган в области связи или оператору ГИС ГСР информацию, необходимую для её создания и ведения, в соответствии с Положением о Генеральной схеме развития сетей связи. Содержащаяся в государственных и муниципальных информационных системах информация, необходимая для создания и ведения ГИС ГСР, предоставляется в федеральный орган власти в области связи или оператору ГИС ГСР в соответствии с регламентом взаимодействия, утверждаемым федеральным органом власти в области связи.

7. Информация, содержащаяся в ГИС ГСР, является официальной. Порядок доступа к указанной информации, а также случаи ее обязательного использования органами государственной власти и местного самоуправления определяются Положением о Генеральной схеме развития сетей связи.

8. Документ стратегического планирования, входящий в состав Генеральной схемы развития сетей связи, разрабатывается на основании данных, содержащихся в ГИС ГСР, и устанавливает основные перспективные направления развития сетей связи, входящих в состав сети связи общего пользования Российской Федерации, с учетом используемых, планируемых к использованию и разрабатываемых перспективных технологий связи. Порядок разработки документа стратегического планирования и периодичность его утверждения

устанавливаются Положением о Генеральной схеме развития сетей связи.

9. Проектная и отчетная документация, входящая в состав Генеральной схемы развития сетей связи, предназначена для принятия решений о разработке и утверждении национальных проектов или о внесении изменений в действующие национальные проекты в области связи в соответствии с законодательством о проектной деятельности.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» подготовлен на основании мероприятия 1.21 паспорта федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Мероприятие предусматривает создание и утверждение Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных (далее – Генеральная схема развития сетей связи) на период 2019-2024 годов, ее ежегодную актуализацию, развитие и эксплуатацию.

Для реализации мероприятия подготовлен проект федерального закона, в котором предусмотрены:

1. Статус Генеральной схемы развития сетей связи.

Предполагается установить, что Генеральная схема развития сетей связи создается в целях управления развитием сети связи общего пользования Российской Федерации, повышения эффективности реализации инфраструктурных проектов в сфере электросвязи и в сфере обработки и хранения данных, разработки и реализации перспективных инфраструктурных проектов в указанных сферах деятельности, повышения качества управленческих решений и контроля их исполнения.

Генеральная схема развития сетей связи является сложным объектом, каждая часть которого имеет собственный юридический статус.

Во-первых, это государственная информационная система, основные функции которой, порядок создания и ведения установлены законопроектом.

Во-вторых, это документ стратегического планирования, который разрабатывается на основании данных, содержащихся в государственной информационной системе, и устанавливает основные перспективные направления развития сетей связи, входящих в состав сети связи общего пользования Российской Федерации, с учетом используемых, планируемых к использованию и разрабатываемых перспективных технологий связи.

Входящий в состав Генеральной схемы документ стратегического планирования является особым документом, статус которого отличается от генеральных схем, предусмотренных Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172).

В соответствии с Законом № 172 генеральные схемы не названы в числе документов стратегического планирования; они являются лишь уточнениями (с неопределенным статусом) отраслевых и межотраслевых стратегий в топливно-энергетической и транспортной отраслях.

Утвержденные на текущий момент генеральные схемы в топливно-энергетической и транспортной отраслях (по примеру которых можно было бы разработать генеральную схему для отрасли связи) развивают ранее утверждённые отраслевые стратегии (которой, как говорилось ранее, в сфере связи нет). Также они носят рекомендательный характер для субъектов предпринимательской деятельности (которые, собственно, и развивают данные отрасли) и не содержат ссылок на стратегическое планирование, т.е. являются техническими документами.

В отличие от них документ стратегического планирования, входящий в состав Генеральной схемы развития сетей связи, является самостоятельным и самодостаточным. Предлагается поручить утверждение данного документа федеральному органу исполнительной власти в области связи (в настоящее время – Минкомсвязь России).

В-третьих, это проектная и отчетная документация, входящая в состав Генеральной схемы развития сетей связи, предназначена для принятия решений о разработке и утверждении национальных проектов или о внесении изменений в действующие национальные проекты в области связи в соответствии с законодательством о проектной деятельности.

К 2019 году вектор развития государственного планирования, заданный Законом № 172 в 2014 году, существенно изменился. Первоначально планирование развивалось от общих документов уровня послания Президента к отраслевым или территориальным стратегиям, а потом – к планам деятельности органов власти.

В национальной программе «Цифровая экономика», которая является комплексом взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений, обеспечивающих достижение целей, целевых показателей и выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», заложен принцип проектного управления, который оставляет стратегические документы верхнего уровня (послания, стратегии), но замещает нижний уровень стратегического планирования проектом, который постоянно корректируется с учётом изменений условий его реализации и ранее достигнутых вех.

Таким образом, постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» и постановление Правительства от 02.03.2019 № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» существенно изменили алгоритм стратегического планирования, в связи с чем порождаемая государственной информационной системой проектная и отчетная документация необходима для корректирования документов проектного управления.

2. Полномочие Правительства Российской Федерации утверждать положение о Генеральной схеме развития сетей связи.

В данном положении предполагается для каждой из составных частей Генеральной схемы развития сетей связи указать:

задачи, которые предполагается решить для достижения установленных законопроектom целей,

права и обязанности заинтересованных лиц;

порядок разработки и утверждения документа стратегического планирования, периодичность его актуализации;

порядок создания проектной и отчетной документации, а также ее использования в проектном управлении;

случаи обязательного использования информации, содержащейся в государственной информационной системе Генеральной схеме развития сетей связи, органами государственной власти и местного самоуправления,

а также урегулировать иные правоотношения, возникающие в связи с созданием, ведением, использованием Генеральной схемы развития сетей связи.

3. Полномочие Минкомсвязи России утверждать регламент взаимодействия государственных и муниципальных информационных систем с Генеральной схемой развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных.

Законопроектom установлена обязанность операторов связи и иные лиц предоставлять в федеральный орган в области связи или оператору Генеральной схемы развития сетей связи информацию, необходимую для её создания и ведения. Вместе с тем, информацию, уже находящуюся в ведении органов государственной власти и местного самоуправления, т.е. в государственных и муниципальных информационных системах, целесообразно передавать в Генеральную схему развития сетей связи в автоматическом режиме. Порядок такой передачи должен быть определен регламентом, утверждаемым Минкомсвязью России.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.