

ЦИФРОВАЯ

ЭКОНОМИКА

D-ECONOMY.RU

Регуляторный дайджест искусственного интеллекта

НОЯБРЬ 2023

Регуляторный дайджест искусственного интеллекта

Содержание

3	Международные организации
6	ЕС
9	Австралия
9	Бельгия
10	Великобритания
11	Германия
11	Израиль
12	Россия
16	Саудовская Аравия
16	США
22	Канада
23	Китай
25	Франция
25	Япония
26	Регуляторный дайджест: выводы
27	Источники

Международные организации

В октябре 2022 года опубликованы Принципы этичного использования ИИ в системе ООН ¹

Сформулировано 10 принципов, которые выступают ориентиром для подразделений ООН при использовании технологий ИИ в своей работе. Документ основан на Рекомендации ЮНЕСКО ² по этике ИИ и нацелен на продвижение зафиксированных в нем принципов.

Международная электротехническая комиссия и Международная организация по стандартизации в августе 2022 года опубликовали Технический отчет, в котором содержатся рекомендации по решению этических и социальных проблем, связанных с ИИ

Документ включает общее введение в широкие этические категории (этику добродетели, утилитаризм и деонтологию) и международную практику в области прав человека. Отчет содержит перечень принципов ИИ, разработанных международным сообществом, и предлагает практические варианты использования ИИ.

Стэнфордским университетом выпущен обновленный Индекс искусственного интеллекта 2022 ³, в котором повсеместное распространение признания этики ИИ признано одним из главных трендов его современного развития

Количество публикаций по этой теме увеличилось на 80 % за последние несколько лет. Одновременно с этим «Нормативно-правовое регулирование» впервые стало самостоятельным разделом в этом индексе. В этом году авторы не стали ограничиваться анализом только нескольких стран и создали отдельные метрики.

Публикация обновленного Индекса готовности государств к применению ИИ 2022 от Oxford insights ⁴

С марта 2022 года в структуре ОЭСР функционирует рабочая группа экспертов по управлению в области ИИ (WP AIGO) ⁵

Основными задачами этой группы является содействие имплементации принципов и стандартов ОЭСР, объединение усилий по стремлению к доверенному ИИ со стороны различных акторов экосистемы ИИ, разработка соответствующих инструментов, методов и руководств, координация взаимодействия между государствами и ключевыми стейкхолдерами по вопросам выявления и смягчения рисков, связанных с использованием ИИ.

Многосторонней экспертной группой (Multistakeholder Experts Group, MEG) GPAI (The Global Partnership on Artificial Intelligence) выделены глобальные приоритеты деятельности в сфере ответственной разработки и использования ИИ ⁶

- Инициирование практических действий, направленных на использование потенциала ИИ для достижения ЦУР ООН.
- Разработка и внедрение инструментов совместного управления, которые позволят включить в процесс управления ИИ все стороны, затронутые в ходе его жизненного цикла, – от проектирования до развертывания.
- Поддержка в правильном позиционировании инноваций для обеспечения их соответствия общественным интересам и принципам защиты прав человека.
- Способствование расширению доступа к экономическим преимуществам использования ИИ и технологий обработки данных.

ОБСЕ в январе 2022 года в рамках инициативы «В фокусе – искусственный интеллект и свобода слова» (Spotlight Initiatives on Artificial Intelligence and Freedom of Expression, SAIFE) выпустила стратегический документ с рекомендациями по разработке политик применения ИИ при донесении и анализе контента в онлайн-среде ⁷

Основным фокусом здесь являются платформы-«привратники» (gatekeepers) в определении Закона о цифровых рынках ⁸ ЕС, т. е. крупные онлайн-платформы, которые контролируют важные экосистемы цифровой экономики. Поскольку такие онлайн-платформы обладают значительным влиянием, они способны влиять на общественное мнение посредством размещаемого на них контента и предоставления определенного контента пользователям, в том числе за счет использования рекомендательных алгоритмов и систем автоматической модерации.

ЮНЕСКО призвало государства ускорить разработку принципов регулирования ИИ в образовании ⁹

Сентябрь 2023

С этой целью ЮНЕСКО выпустило руководство, в котором, помимо призыва к регулированию генеративного ИИ в образовании, содержатся рекомендации к определению политики персональных данных и возрастных ограничений. Организация считает важным сохранение баланса между традиционными подходами к образованию и использованию инновационных методов обучения, к которым относится ИИ, но высказывает опасения из-за неконтролируемого использования таких моделей как ChatGPT, которое может его нарушить.

Руководство по разработке и внедрению ИИ ASEAN фокусируется на противоречащих европейским принципам ¹⁰

Октябрь 2023

Оказавшийся в распоряжении Reuters проект Руководства по этике и управлению ИИ стран ASEAN предполагает имплементацию гибких принципов, учитывающих культурное разнообразие стран и стимулирующих создание дружелюбной к разработке ИИ среды для бизнеса. В документе избегаются строгие формулировки регуляторных инициатив, которые присутствуют в европейском Акте об ИИ, основанном на риск-ориентированном подходе и указывающем путь к мировому регулированию искусственного интеллекта через создание ограничений в зависимости от типа ИИ. Завершение создания руководства ожидается в январе 2024 года во время встречи министров цифрового развития стран ASEAN.

Международные руководящие принципы ИИ и кодекс этики опубликованы в рамках Хиросимского процесса ^{11 12}

Ноябрь 2023

Принципы руководства направлены на продвижение создания и внедрения безопасных и доверительных систем ИИ по всему миру и предоставляют возможности для ответственной разработки ведущими организациями наиболее продвинутых моделей генеративного ИИ. Сформулированный перечень принципов является дополнением к актуальным принципам ИИ ОЭСР, имеющим цель отреагировать на стремительное развитие технологии, извлекая наибольшую выгоду при устранении рисков. Опубликованный перечень обращается ко всем участникам процессов разработки и использования ИИ.

Кодекс этики, в свою очередь, представляет более конкретные нормы, которым предписывается следовать организациям, разрабатывающим передовые модели ИИ. Кодекс основан на риск-ориентированном подходе, а его правила могут различаться в способах применения в зависимости от юрисдикции, в которой находится компания-разработчик. Документ более конкретно прописывает риски, с которыми может быть связано функционирование ИИ, и которые должен учитывать разработчик.

ВОЗ опубликовала документ с ключевыми аспектами нормативного регулирования ИИ в сфере здравоохранения ¹³

Ноябрь 2023

В своем материале ВОЗ обозначила ряд принципов, которых должны придерживаться разработчики ИИ и требуемых качеств разрабатываемых моделей. В числе предлагаемых принципов присутствуют следующие:

1. Документация и прозрачность – четкое обозначение в документации определений, метрик, стандартов разработки и всех остальных деталей;
2. Управление рисками и жизненным циклом ИИ – сопровождение функционирования продукта на протяжении всего его жизненного цикла с учетом возможных угроз и рисков для пользователей;
3. Аналитическая и медицинская валидация данных – определение намерений при использовании данных, а также их ревью квалифицированными специалистами для тестирования наборов данных. В рамках принципа предполагается проведение различных мероприятий по тестированию моделей;
4. Качество данных – необходимость проведения комплексов мероприятий по

определению достаточности качества данных для обеспечения высокого качества медицинских услуг;

5. Конфиденциальность и защита данных – обозначение необходимости анализа регуляторных ограничений обращения данных;

6. Сотрудничество – принцип, подразумевающий кооперацию с другими стейкхолдерами при работе с данными, такими как цифровыми платформами, агрегаторами данных, владельцами персональных данных и др.

ЕС

ЕС инициировал поправки к Закону о цифровых услугах (Digital Services Act) ¹⁴, которые вступят в силу в 2023 году

В отличие от китайских, эти правила направлены скорее на платформы, а не на самих поставщиков услуг с «технологиями глубокого синтеза», и ограничиваются дипфейками, не включая другие продукты генеративного ИИ.

В декабре 2022 года Совет Европейского союза принял общую позицию (A Common Position on Artificial Intelligence Rulebook) ¹⁵ по проекту Закона об искусственном интеллекте (AI Act)

Следующим шагом станут переговоры Совета ЕС с Европарламентом по этому документу. Законопроект демонстрирует консервативный подход, который предусматривает полный запрет отдельных систем ИИ, а для ряда других чувствительных категорий предполагает сложный механизм регулирующего воздействия.

14 июня 2023 года Европарламент проголосовал за регулирующий искусственный интеллект закон (AI Act) ¹⁶

499 депутатов проголосовали за, 28 – против и 93 – воздержались. Это важный шаг в принятии закона, который должен стать первым в мире примером разностороннего и всеобъемлющего регулирования использования искусственного интеллекта.

Теперь документ должны обсудить в Еврокомиссии, а также со странами – членами ЕС. Предполагается, что он может быть окончательно принят в конце нынешнего или в начале следующего года. Правда, в силу он вступит, скорее всего, не ранее 2025 года.

В мае законопроект был утвержден профильными комитетами Европарламента, затем в него внесли некоторые изменения после консультаций с Еврокомиссией. Закон классифицирует все основанные на ИИ системы и инструменты по уровню риска – от низкого до неприемлемого.

ЕС и Google разработают добровольный пакт об ИИ в преддверии новых правил ИИ ¹⁷

«Alphabet и Европейская комиссия намерены разработать пакт об искусственном интеллекте с участием европейских и неевропейских компаний до того, как будут установлены правила, регулирующие технологию», – заявил в среду глава промышленности ЕС Тьерри Бретон.

Бретон ранее встретился в Брюсселе с Сундаром Пичаи, генеральным директором компан ИИ Google и ее материнской компан ИИ Alphabet.

«Сундар и я согласились, что мы не можем позволить себе ждать, пока регулирование в области ИИ действительно вступит в силу, и должны работать вместе со всеми разработчиками ИИ, чтобы уже разработать пакт об ИИ на добровольной основе раньше установленного законом срока», – говорится в заявлен ИИ Бретона....

Европол в марте 2023 года опубликовал отчет о рисках использования ИИ в противоправных целях ¹⁸

В отчете лаборатории по инновациям Европола рассматриваются потенциальные риски использования ChatGPT и других продвинутых языковых моделей для совершения преступлений. Эксперты Европола выделили три сферы, где такие риски особенно высоки: 1) фрод и социальная инженерия; 2) дезинформация; 3) киберпреступления. Согласно выводам отчета, ChatGPT способен значительно ускорить процесс исследования темы потенциальными правонарушителями, которые не обладают достаточными знаниями конкретной области преступлений. ChatGPT можно использовать для изучения преступных методов даже без предварительных знаний, начиная способами проникновения в дом и заканчивая терроризмом, киберпреступностью и сексуальным насилием над детьми. В то же время авторы отчета отмечают, что организации по борьбе с преступностью должны использовать возможности новых технологий для прогнозирования и предотвращения преступлений.

Страны G7 договорились о пяти принципах ответственного использования ИИ ¹⁹

Главы цифровых и технологических ведомств «Семерки» выступили против злоупотребления такими технологиями, «которые подрывают демократические ценности, подавляют свободу слова и угрожают правам человека».

Страны «Группы семи» (G7) на фоне роста сфер применения искусственного интеллекта договорились о пяти принципах ответственного использования таких технологий. Об этом говорится в распространенном в воскресенье плане действий, принятом по итогам состоявшейся в городе Такасаки встречи глав цифровых и технологических ведомств «Семерки».

В документе указаны следующие пункты: верховенство закона, соблюдение предусмотренных законом процедур, использование возможностей для инноваций, демократия и уважение прав человека. «Мы выступаем против злоупотребления искусственным интеллектом, которое подрывает демократические ценности, подавляет свободу слова и угрожает правам человека», – отмечается в заявлении министров.

Решение включить в повестку встречи вопросы, касающиеся использования ИИ, связано с растущей популярностью таких технологий и сервисов на их основе, например чат-бота ChatGPT. В связи с этим страны «Группы семи» изучают способы пресечения распространения предвзятости и дезинформации, нарушения авторских прав и другие вредоносные способы применения искусственного интеллекта.

ChatGPT американской компании OpenAI был запущен в конце 2022 года. Сервис взаимодействует с пользователем в диалоговом режиме. Чат-бот может отвечать на дополнительные вопросы, признавать свои ошибки, оспаривать неверные предпосылки и отклонять неуместные запросы. Возможности сервиса привлекли пристальное общественное внимание. Новинка подверглась критике после того, как ее использовали студенты в разных странах для сдачи экзаменов и подготовки академических работ.

Утверждение ЕС стратегической программы «Цифровое десятилетие» в декабре 2022 года ²⁰

В программе подчеркивается приоритет «зеленой» повестки ЕС и значительная роль технологий, в том числе технологий ИИ, в достижении целей по сокращению вредных выбросов (в рамках экологической программы ЕС European Green Deal) и целей устойчивого развития.

Программа также устанавливает стратегическую цель относительно роста проникновения ИИ в ЕС, согласно которой к 2030 году 75 % организаций в ЕС должны внедрить ИИ в свои операционные процессы. В сопутствующем программе документе указывается, что, несмотря на доказанную эффективность и перспективы использования технологий ИИ, в 2020 году его внедрили только 25 % европейских организаций. Планируется постепенно увеличивать их число со среднегодовым темпом роста 11,7 %, чтобы к 2030 году увеличить проникновение до 75 %. Для достижения данной цели необходима реализация мер, описанных в Скоординированном плане по ИИ, а также в национальных стратегических документах стран – членов ЕС.

Публикация первого проекта Конвенции об ИИ, о защите прав человека, демократии и верховенстве закона в январе 2023 года ²¹

В настоящий момент Совет ЕС продолжает работу над Конвенцией об ИИ, о защите прав человека, демократии и верховенстве закона, первый проект которой был опубликован Комитетом Совета ЕС по ИИ (Committee on Artificial Intelligence, CAI) в январе 2023 года. Конвенция призвана усилить взаимодействие между участниками Совета Европы в части продвижения основных общеевропейских принципов, а также соблюдения данных принципов на протяжении всего жизненного цикла систем ИИ. Положения Конвенции применимы как к частному, так и к публичному сектору (включая государственные органы и органы правосудия, а также организации, действующие от их имени), вместе с тем из-под их действия исключаются разработка и использование ИИ в целях национальной обороны. Документ будет проходить необходимые согласования в течение 2023 года; планируется, что проект будет финализирован к середине ноября 2023 года.

Одним из ключевых элементов движения ЕС по направлению к глобальному лидерству в разработке и использовании ИИ является вклад каждой из стран-членов в совместные усилия. Скоординированный план по ИИ призывает каждую из стран – членов ЕС разработать собственный стратегический документ в сфере ИИ; по состоянию на 2022 год 23 из 27 стран ЕС, а также Норвегия и Швейцария, опубликовали собственные стратегии.

Испания создала государственную комиссию по нормативному регулированию ИИ ²² Сентябрь 2023

В Испании было учреждено Агентство по надзору за искусственным интеллектом (Spain Agency for the Supervision of Artificial Intelligence, AESIA), что обозначило лидирующие позиции страны в вопросе регулирования искусственного интеллекта. Агентство будет функционировать в пределах полномочий Министерства экономического развития и Цифровой трансформации Испании. Целью работы агентства является создание регуляторных рамок для развития ИИ и осуществления контроля над его использованием. Отмечается, что создание агентства является важным сигналом, отмечающим тенденцию внутри ЕС к управлению ИИ на государственном уровне, особенно на фоне публикации европейского Акта об ИИ (AI Act).

Австралия

В 2022 году в Австралии суд апелляционной инстанции отменил решение 2021 года, допустившее возможность указать систему ИИ изобретателем в патентной заявке ²³

Таким образом, несмотря на серьезный уровень развития ИИ и его широкие генеративные возможности, позиция патентных ведомств и судов различных стран заключается в том, что права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с использованием систем ИИ, по-прежнему может получить только человек.

Бельгия

28 октября 2022 года Совет министров Бельгии принял Национальный план конвергенции для развития искусственного интеллекта ²⁴

План нацелен на:

- продвижение заслуживающего доверия искусственного интеллекта;
- обеспечение кибербезопасности;
- усиление конкурентоспособности и привлекательности Бельгии с помощью искусственного интеллекта;
- развитие экономики, основанной на данных и эффективной инфраструктуре;
- продвижение искусственного интеллекта в системе здравоохранения;
- поддержку устойчивой мобильности, в т. ч. для сохранения окружающей среды, содействия лучшему обучению на протяжении всей жизни, предоставления более качественных услуг и защиты граждан.

Великобритания

Минюст Великобритании 25 ноября 2022 года анонсировал введение уголовной ответственности за распространение порнографических дипфейков без согласия людей (New Laws to Better Protect Victims from Abuse Of Intimate Images) ²⁵

В планах правительства – возложить юридическую обязанность на платформы и сервисы, которые подпадают под действие нового законодательства о безопасности в интернете, и обязать их удалять спорные материалы.

29 марта 2023 года опубликован пресс-релиз «Белой книги» по ИИ, содержащей направления по использованию искусственного интеллекта в Великобритании, стимулированию инновации и поддержанию доверия общественности к этой технологии ²⁶

В «Белой книге» изложены 5 четких принципов, которые регулирующие органы должны учитывать, чтобы наилучшим образом способствовать безопасному и инновационному использованию искусственного интеллекта в отраслях, которые они контролируют. Эти принципы заключаются в следующем:

- безопасность и робастность: приложения на основе искусственного интеллекта должны функционировать безопасным и безотказным образом при тщательном управлении рисками;
- прозрачность и объяснимость: организации, разрабатывающие и внедряющие искусственный интеллект, должны иметь возможность сообщать, когда и как он используется, и объяснять процесс принятия системных решений с определенным уровнем детализации, соответствующим рискам, связанным с использованием искусственного интеллекта;
- справедливость: искусственный интеллект должен использоваться в соответствии с существующими законами Великобритании, например Законом о равенстве 2010 года или GDPR Великобритании, и не должен дискриминировать отдельных лиц или создавать несправедливые коммерческие результаты;
- подотчетность и управление: необходимы меры для обеспечения надлежащего надзора за использованием искусственного интеллекта и четкой подотчетности за результаты;
- сохранение возможности оспаривания и возмещения ущерба: у людей должны быть четкие способы оспаривания вредных результатов или решений, генерируемых искусственным интеллектом.

В июле 2022 года Правительство Великобритании опубликовало Документ о политике регулирования искусственного интеллекта (AI Regulation Policy Paper) ²⁷

Он закрепляет «проинновационный» и «контекстно ориентированный» режим регулирования ИИ в стране. В нем приводятся шесть межсекторальных принципов управления ИИ и подтверждается, что Правительство Великобритании в настоящее время не планирует вводить новое законодательство для регулирования этой сферы. Документ является частью Национальной стратегии Правительства Великобритании в области ИИ и его плана действий. Таким образом, регулирование искусственного интеллекта в Великобритании рассматривается как способ поддержки инноваций.

Правительство Великобритании в марте 2023 года озвучило планы инвестировать 900 млрд британских фунтов в создание суперкомпьютера для обучения сложных ИИ-моделей ²⁸

Будущий суперкомпьютер также предполагается использовать для различных целей в науке (включая изучение климатических изменений и поиск новых лекарств), промышленности и обороне.

Германия

Принятие в 2022 году Стратегии развития ИИ федеральной земли Нижняя Саксония ²⁹

Стратегия направлена на формирование политической основы для защиты данных и этических принципов и в то же время на продвижение инноваций в науке и бизнесе. В стратегии подчеркивается, что ориентированный на человека подход имеет первостепенное значение для создания признания и доверия к использованию ИИ. Финансирование реализации стратегии осуществляется совместно из федерального бюджета, регионального бюджета и поддержки ЕС и составляет около 350 млн евро.

Израиль

В ноябре 2022 года Министерство инноваций, науки и технологий опубликовало проект документа, направленный на регулирование и развитие этики в области искусственного интеллекта в Израиле (The Principles of the Policy for the Responsible Development of the Field of Artificial Intelligence) ³⁰

Главные цели его создания – избежание горизонтального законодательства, регулирующего искусственный интеллект; принятие этических принципов его использования; содействие надлежащему регулированию и формирование инструментов и центров знаний по использованию и регулированию ИИ.

Документ призывает поощрять регулирование, основанное на управлении рисками, и предпочтительно применять мягкие и передовые инструменты регулирования. Он также устанавливает этические принципы, которые должны быть приняты при использовании и разработке искусственного интеллекта. В настоящее время Министерство инноваций, науки и технологий Израиля собирает комментарии и рекомендации со всех заинтересованных сторон. Стратегический подход Израиля к регулированию ИИ направлен на поддержание развития инновации и создание «мягкого регулирования» этической базы для разработки и применения систем ИИ.

Россия

В конце декабря 2023 года Правительство Российской Федерации утвердило «дорожную карту», разработанную Минэкономразвития России, по развитию ИИ до 2030 года ³¹

Главная цель «дорожной карты» – «ускорить процесс широкомасштабного внедрения отечественных ИИ-решений в экономику и социальную сферу». Развитие ИИ-технологий в России пойдет по четырем направлениям: «обработка естественного языка и синтез речи», «компьютерное зрение», «перспективные методы искусственного интеллекта» и «интеллектуальная поддержка принятия решений».

Количество подписантов Кодекса этики в сфере ИИ ³² **увеличилось более чем в семь раз с момента его принятия**

В настоящее время участниками Кодекса являются более 160 организаций из различных регионов страны.

Создана Комиссия по реализации Кодекса этики в сфере ИИ

В рамках Комиссии функционируют четыре тематические рабочие группы, занимающиеся вопросами оценки гуманитарного воздействия систем ИИ, формированием свода наилучших практик, оценкой эффективности реализации Кодекса, а также вопросами регулирования рекомендательных сервисов.

В июле 2022 года в России принят ряд законодательных инициатив, делающий возможной полноценную обработку облачных данных для построения моделей ИИ

В июле 2022 года был принят Федеральный закон № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»». Изменения коснулись условий передачи данных третьим лицам для их обработки по поручению оператора. Ранее для этого требовалось отдельное письменное согласие. И даже, например, наличия договора было недостаточно. Это делало практически невозможным полноценное использование облачной обработки данных, в том числе для построения моделей ИИ, например на внешних суперкомпьютерах.

В сентябре законодатель внес в этот вопрос ясность: передавать персональные данные третьим лицам для такой обработки стало возможно как с согласия субъекта, так и на других предусмотренных законом основаниях, например при наличии договора с субъектом персональных данных. Одновременно был ужесточен контроль за такой обработкой: оператору персональных данных предоставили дополнительные права контроля соблюдения требований такой обработки третьими лицами.

Принятие законопроекта № 173246-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устраняющего барьеры внедрения искусственного интеллекта в рамках государственно-частного или муниципально-частного партнерства и концессий ³³

Законопроект разрешает муниципалитетам заключать концессионные соглашения в отношении объектов ИИ и вообще ИТ. Он также облегчает отдельные процедуры заключения соглашений в сфере государственно-частного партнерства и снимает некоторые административные барьеры. Предлагаемые поправки важны для создания в России умных городов с помощью технологии ИИ. Соответствующие законодательные предложения были разработаны при участии Альянса в сфере ИИ.

В 2022 году прекратило свое действие Постановление Правительства № 1415 «О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств»³⁴

Долгое время этот акт определял условия тестирования высокоавтоматизированных транспортных средств (ВАТС) в стране, но с 2022 года тестирование таких автомобилей можно осуществлять только в рамках установленных экспериментальных правовых режимов (ЭПР).

- Один ЭПР в области тестирования ВАТС на дорогах общего пользования открыт для ООО «Яндекс.Испытания». Автомобили с водителем-испытателем на месте водителя или переднем пассажирском сиденье могут тестироваться на отдельных территориях Москвы, в Иннополисе и на федеральной территории «Сириус», а беспилотные авто без водителя в салоне разрешено тестировать на территории инновационного центра «Сколково» и в Иннополисе (при удаленных маршрутизации и диспетчеризации со стороны оператора).
- Второй ЭПР посвящен эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в рамках инициативы «Беспилотные логистические коридоры» на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-11 «Нева» между Москвой и Санкт-Петербургом. Он позволяет в течение трех лет тестировать цифровые инновации на грузовом транспорте, в первую очередь – эксплуатацию беспилотных грузовых автомобилей и инфраструктуры для них. В данном ЭПР участвуют шесть компаний: ПАО «КАМАЗ», НПО «СтарЛайн», ООО «Глобалтрак Лоджистик», ПАО «Магнит», X5 Logistics и ГК «Автодор» в роли оператора инфраструктуры.
- Еще одно Постановление об установлении ЭПР в области тестирования беспилотных автомобилей было утверждено Правительством РФ в прошлом году. Этот экспериментальный правовой режим имеет более широкий круг действия, чем два предыдущих ЭПР: он распространяется на предоставление транспортных услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа с использованием высокоавтоматизированных транспортных средств и распространяется на 38 субъектов РФ.

Правительство утвердило первые экспериментальные правовые режимы, позволяющие в упрощенном порядке использовать беспилотные авиационные системы (БАС) массой более 30 кг в пяти регионах России³⁵

Вводятся особые правила для допуска к эксплуатации БАС, упрощаются требования к компаниям-эксплуатантам, а также вводятся послабления в части использования воздушного пространства. Экспериментальные правовые режимы введены следующими Постановлениями Правительства РФ:

- от 24 марта 2022 года № 462 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Камчатском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе»;
- от 24 марта 2022 года № 458 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области».

Внесение на рассмотрение в Правительство нескольких ЭПР, упрощающих внедрение БАС

- Проект Постановления Правительства № 01/01/11-22/00133477 «Об установлении экспериментального правового режима «Аэрологистика»»³⁶. Планируемый ЭПР позволит в тестовом режиме испытать технологии наблюдения и идентификации беспилотников, их автономной посадки и автоматического избегания столкновений, а также стандартизировать правила и алгоритмы расхождения воздушных судов. В рамках эксперимента также планируется упростить сертификацию беспилотных воздушных судов. Предполагается, что в случае успешной реализации этот эксперимент позволит перейти к уведомительному порядку использования воздушного пространства беспилотниками. Это «откроет небо» для российских беспилотников и, как ожидается, обеспечит пятикратный рост индустрии.
- Проект Постановления Правительства № 01/01/10-22/00132275 «Об установлении экспериментального правового режима в Республике Башкортостан»³⁷. Рассматриваемый ЭПР основывается на создании упрощенных условий для эксплуатации беспилотников массой от 30 кг, используемых, в частности, в лесном хозяйстве и для сельскохозяйственных работ. Предполагается, что эксперимент устранил барьеры, препятствующие внедрению «точного земледелия» с использованием беспилотников.
- Проект экспериментального правового режима для беспилотных летательных аппаратов в Иннополисе. Предполагается создать «регуляторную песочницу», в которой были бы отработаны технологии удаленной идентификации беспилотника, а также решения для безопасных совместных полетов в общем воздушном пространстве³⁸. Сейчас проект экспериментального режима рассматривается Министерством экономического развития. Если этот ЭПР будет утвержден, появится уникальная возможность создать и протестировать механизм городской аэромобильности, который потом можно будет масштабировать на другие города РФ.

В 2023 году предложено принять во втором чтении законопроект № 48133-8, устраняющий правовые барьеры в сфере автономного судовождения ³⁹

В апреле 2022 года Государственная Дума РФ приняла в первом чтении законопроект № 48133-8 «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Документ определяет, что можно считать автономным судном, и устанавливает особые правила для таких судов. Действующее законодательство основывается на том, что на судне обязательно находится экипаж, и предлагаемые поправки корректируют законы под специфику автономного судовождения.

В 2022 году в Госдуму был внесен законопроект, регулирующий работу рекомендательных сервисов

В рамках законопроекта предлагалось позволить пользователям отключать работу рекомендательных алгоритмов с помощью специальной опции. Однако законопроект вызвал серьезную озабоченность российского бизнеса ⁴⁰. В течение года прошла серия обсуждений инициативы на разных площадках. По их итогам в порядке реализации Кодекса этики в сфере ИИ была создана рабочая группа «Рекомендательные сервисы». Продолжается поиск баланса между саморегулированием и законодательным регулированием.

В мае 2023 года автор инициативы, депутат Госдумы Антон Горелкин, дал комментарий относительно новой версии законопроекта, в котором заявил о том, что вместо пользовательской опции возможность отключать рекомендательные сервисы может получить Роскомнадзор ⁴¹. В итоговую законопроект, принятого подписанной Президентом, нормы по отключению рекомендательных алгоритмов пользователями не вошли.

В 2022 году было принято более 40 ГОСТов в сфере регулирования ИИ ⁴²

Среди них необходимо отметить стандарты для систем ИИ в клинической медицине, в частности первый ГОСТ по тестированию ИИ в медицине. Документ определяет методологию и порядок проведения клинических испытаний систем искусственного интеллекта, включает показатели эффективности таких систем в рамках клинической валидации, описывает контроль качества процедуры проведения клинических испытаний.

Появилось восемь ГОСТов для беспилотных автомобилей, которые устанавливают в том числе определения для систем ИИ в беспилотниках, требования к алгоритмам выявления препятствий на дорогах, распознаванию дорожных знаков.

Утверждены семь ГОСТов для технологии ИИ для обработки дистанционного зондирования Земли, направленные на стандартизацию распознавания ряда объектов и определения их типов на космических снимках (объекты дорожно-транспортной сети, строящиеся здания, жилые здания, древесно-кустарниковая растительность).

В качестве предварительных национальных стандартов приняты 12 документов по использованию ИИ в навигационных системах воздушных судов гражданской

авиации. Это означает, что они будут действовать ограниченное время, за которое будет накоплен опыт их применения, который впоследствии может быть использован в разработке на их основе национальных стандартов.

Всего в соответствии с Перспективной программой стандартизации по приоритетному направлению «Искусственный интеллект»⁴³ до 2024 года планируется утверждение еще более 130 стандартов в сфере ИИ.

В апреле 2022 было принято Постановление Кабинета министров Республики Татарстан № 369 «Об использовании технологий искусственного интеллекта в Республике Татарстан»⁴⁴

Это один из первых документов (если не первый), регулирующих комплексное использование технологии ИИ на региональном уровне. Документ определяет основные принципы реализации проектов в сфере ИИ в Татарстане, устанавливает базовые правила взаимодействия граждан, органов государственной власти и муниципалитетов в сфере технологии искусственного интеллекта, а также вводит требования к публичному размещению информации о технологиях ИИ, внедренных в деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Во Владивостоке был открыт Дальневосточный центр искусственного интеллекта

Центр занимается широким спектром задач – от анализа регулирования ИИ в странах Азиатско-Тихоокеанского региона до разработки решений, направленных на разрешение ключевых экологических проблем. Первым значимым результатом работы учреждения стала публикация книги «Глобальный атлас регулирования искусственного интеллекта. Восточный вектор», которая содержит детальный анализ регулирования ИИ более 30 юрисдикций и 16 международных организаций⁴⁵. В 2023 году планируется создание центров ИИ и в других регионах.

Саудовская Аравия

В сентябре Саудовская Аравия объявила о начале публичных консультаций по проекту этических принципов ИИ⁴⁶

Проект документа разработан Управлением данных и искусственного интеллекта Саудовской Аравии (SDAIA) как практическое руководство по внедрению этики искусственного интеллекта на протяжении всего жизненного цикла разработки системы ИИ.

США

США и Европейский союз разрабатывают совместную «дорожную карту» по развитию искусственного интеллекта (далее – «Дорожная карта»)

США и Европейский союз создали новый Координационный совет по торговле и технологиям (далее «Совет по торговле и технологиям»)⁴⁷. 1 декабря 2022 года Совет по

торговле и технологиям США и ЕС опубликовал «Дорожную карту» по регулированию ИИ. США и ЕС признают, что технологии ИИ в значительной степени содействуют прогрессу, но также могут быть угрозой для наших общих ценностей и основных свобод, если их развивать или использовать безответственно или ненадлежащим образом.

«Дорожная карта» направлена на:

- 1 обмен между США и ЕС подходами в управлении рисками в области ИИ и определении доверенного ИИ в целях продвижения единообразия подходов в международных организациях по стандартизации в области ИИ;
- 2 создание общего центра для разработки методологий для измерения надежности ИИ, методов управления рисками и соответствующих инструментов;
- 3 разработку механизмов обмена опытом для мониторинга и измерения существующих и возникающих рисков в области ИИ.

В «Дорожной карте» отмечается, что для дальнейшего согласования подходов к регулированию ИИ в США и ЕС необходимо создать единую концепцию и план ее реализации. Данная концепция ляжет в основу международных стандартов ИИ, разработки инструментов для надежного управления ИИ и рисками.

Работа над Законопроектом об алгоритмической подотчетности (Algorithmic Accountability Act) ⁴⁸

В настоящее время в Сенате США обсуждается Законопроект об алгоритмической подотчетности. Законопроект, вынесенный на публичное обсуждение в 2022 году, направлен на регулирование деятельности разработчиков и пользователей систем искусственного интеллекта. Законопроект закрепляет понятия «автоматизированная система принятия решений», «автоматизированная система принятия решений с высоким риском» и «оценка влияния на принятие решений автоматизированной системой».

Также в Сенате параллельно обсуждается Проект Билля о правах в сфере искусственного интеллекта, который призван закрепить гарантированные права граждан при использовании ИИ и предотвратить вред от растущего использования автоматизации в образовании, здравоохранении и сфере трудоустройства. Проект документа разработан после года консультаций с различными департаментами. В нем учтены отзывы ученых, представителей технологических компаний и гражданского общества. Билль содержит пять основных принципов: безопасность, защита от алгоритмической дискриминации, отслеживание и конфиденциальность данных, прозрачность работы алгоритмов для пользователей и возможность обратиться к человеку вместо ИИ.

В конце 2022 года в США принят Закон о создании программы подготовки к работе с ИИ-технологиями для федеральных служащих (AI Training Act) ⁴⁹

Документ требует от Административно-бюджетного управления при Президенте (Office of Management and Budget, OMB) разработать программу подготовки, которая гарантирует, что федеральные служащие понимают, какие риски, связанные

с конфиденциальностью и дискриминацией, возникают при использовании ИИ-систем. Сотрудники также должны знать и о выгодах применения подобных инструментов в госсекторе.

Программа рассчитана на сотрудников, ответственных за сопровождение программных продуктов, закупки и на ряд других категорий работников.

Законопроект США «О защите персональных данных» (H.R. 8152), American Data Privacy and Protection Act ⁵⁰

Документ призван предоставить интернет-пользователям возможность управлять доступом и передачей их персональных данных платформам и сторонним брокерам данных. Законопроект о защите персональных данных указывает, помимо прочего, на то, что интернет-пользователи и потребители должны иметь возможность отказаться от просмотра таргетированной рекламы, и отдельно предусматривает усиление защиты персональных данных несовершеннолетних. Обеспечивать соблюдение положений закона в случае его принятия будет Федеральная торговая комиссия США (Federal Trade Commission, FTC).

В США в октябре 2022 года опубликован «Проект Билля о правах в сфере ИИ (Blueprint for an AI Bill of Rights) ⁵¹

Он включает в себя предисловие, пять принципов и примечания по их применению. При этом проект является скорее концептуальным документом, близким к концепции регулирования ИИ. По мнению экспертов, подход американских законодателей свидетельствует об отказе от жесткого регулирования ИИ.

Торговая палата США в марте 2023 года призвала политических лидеров к регулированию ИИ ⁵²

Также в марте 2023 года Торговая палата США выпустила отчет, в котором делается вывод о том, что политические лидеры должны принять меры по разработке нормативных актов и правил, способствующих развитию доверенного ИИ и его этичному применению. Авторы отчета призывают к регулированию ИИ, поскольку в противном случае неконтролируемое развитие технологии может привести к серьезным негативным последствиям, таким как замедление экономического роста, нарушение прав человека и угрозы национальной безопасности.

Вместе с тем в отчете подчеркивается, что регулирование не должно препятствовать развитию инноваций. Для этого при разработке регулирования нужно придерживаться пяти ключевых принципов: эффективность, технологическая нейтральность, пропорциональность, основанная на рискориентированном подходе, коллегиальность (координация работы всех федеральных ведомств), гибкость (значительная часть регулирования должна быть сформирована игроками рынка ИИ в виде принципов саморегулирования, сборников лучших практик и других инструментов «мягкого» права).

В качестве стартовых точек для разработки будущего регулирования в отчете рекомендуется выбрать три направления: **1.** подготовка кадров (в т. ч. изучение влияния развития ИИ на занятость, создание системы образования в области ИИ, формирование необходимых навыков у персонала, привлечение талантов из-за рубежа); **2.** стимулирование глобальной конкуренции (развитие взаимодействия с ключевыми международными партнерами, повышение уровня защиты прав интеллектуальной собственности, предоставление необходимых ресурсов

для развития инноваций, поощрение изобретательности); **3.** защита национальной безопасности (разработка НПА и кодексов, направленных на защиту прав человека и поощрение инноваций, разработка международных норм и правил в области использования ИИ в целях обороны, создание системы тестирования, оценки, верификации и валидации систем ИИ, используемых в военных целях, сочетание частной экспертизы и изобретательства в области ИИ с военной экспертизой, открытость к взаимодействию с союзниками).

Обновление Стратегии разработки и внедрения ответственного ИИ Министерства обороны США в июне 2022 года ⁵³

Документ дополняет положения действующей с 2018 года ведомственной Стратегии развития ИИ и определяет стратегический подход Министерства обороны США к использованию систем ИИ, состоящих из следующих направлений:

- 1** модернизация системы управления для обеспечения поднадзорности использования ИИ Министерством, принимая во внимание контекст его использования;
- 2** достижение стандартов в уровне знаний и навыков операторов систем ИИ для обеспечения уверенного владения данными системами;
- 3** проявление надлежащей осторожности на протяжении всего жизненного цикла использования систем ИИ для учета потенциальных рисков и принятия мер по смягчению данных рисков с одновременным обеспечением темпов внедрения ИИ, необходимых для реализации Стратегии национальной безопасности;
- 4** оценка требований с целью обеспечения соответствия возможностей эффективного использования ИИ существующим операционным потребностям, принимая во внимание существующие риски;
- 5** продвижение единого подхода к разработке, внедрению и использованию систем ИИ посредством внутринационального и международного взаимодействия;
- 6** обеспечение необходимого уровня понимания принципов действия технологий ИИ, процессов их разработки и применения всем персоналом Министерства в соответствии с их задачами и ролями, обозначенными в ведомственной «Стратегии образования в области ИИ». Подход Министерства обороны США к разработке и использованию ИИ базируется на принципах ответственности, равноправия, прослеживаемости, надежности и управляемости. В совокупности с обозначенными направлениями следование данным принципам должно привести к формированию системы доверия к использованию ИИ в целях национальной безопасности, повысив тем самым его эффективность.

Резюмируя, можно отметить, что в преследовании цели достижения глобального лидерства США в отрасли ИИ федеральные агентства концентрируют свои усилия на 6 ключевых направлениях ⁵⁴:

- 1 стимулирование и финансовая поддержка исследований и разработок в сфере ИИ;
- 2 развитие инфраструктуры для разработок в сфере ИИ, включая доступ к вычислительным ресурсам, качественным наборам данных и тестовым моделям;
- 3 обеспечение безопасного использования ИИ за счет разработки и модернизации технологических стандартов и руководств, в том числе в области доверенного ИИ, защиты приватности, гражданских прав и свобод и других общественных ценностей;
- 4 использование ИИ для целей государственной и национальной безопасности;
- 5 формирование кадрового потенциала на всех уровнях, начиная с уровня среднего образования и заканчивая переподготовкой и повышением квалификации;
- 6 стимулирование глобальной кооперации в области ИИ.

Губернатор штата Калифорния приказал государственным агентствам провести оценку рисков работы с ИИ ⁵⁵

Сентябрь 2023

Губернатор штата Калифорния Гевин Ньюсом приказал сотрудникам государственных служб оценить потенциальные риски вовлечения ИИ в их рабочие процессы, а также влияние на экономику и энергопотребление. Согласно указу, губернатор также потребовал верифицировать этичность процессов разработки и внедрения ИИ, который закупается штатом. Данный нормативный акт является одним из шагов Калифорнии к первенству в области ответственной работы с ИИ.

Национальное агентство по безопасности США учредило Центр безопасности ИИ ⁵⁶

Сентябрь 2023

Целью нового органа является поддержка инициатив в области ИИ, которые помогут поддерживать государственную обороноспособность и расширить способности разведывательных служб. Директор национального агентства по безопасности Пол Накасон подчеркнул важность сохранения лидерства в разработке ИИ с целью развития государственной безопасности и высказал опасения относительно возможности для Китая опередить США в этом направлении.

Президент Байден подписал указ, обязывающий компании докладывать о результатах тестов моделей ИИ государству ⁵⁷

Октябрь

111-страничный проект указа усиливает позицию государства как основного заказчика ИИ-технологий в США, обязывая технологических гигантов докладывать о результатах обучения и тестов моделей ИИ государству. Аналитики считают готовящийся указ свидетельством опасений перед быстроразвивающимся генеративным ИИ на фоне запросов негосударственных организаций незамедлительно заняться регулированием данного направления.

Проект указа содержит ряд поручений для федеральных агентств в области надзора за ИИ. Одним из пунктов является обязательство Министерства труда проводить мониторинг мер социальной поддержки сотрудников федеральных агентств, функции которых на рабочем месте заменил ИИ и другие меры в сфере защиты прав работников. Также указ содержит рекомендации к применению ИИ государственными органами для блокировки нежелательных звонков и текстовых сообщений и призывает упростить визовые требования для иностранных работников, обладающих экспертизой в сфере разработки ИИ. К числу других требований в указе относится необходимость сбора согласий на обработку данных ИИ для таких компаний как Microsoft, Meta, Google, OpenAI.

Указ регулирует работу федеральных агентств и в части обнаружения рисков, связанных с ИИ при помощи выявления сгенерированного нейросетями контента, в частности – сцен сексуального насилия. Государственные органы также будут обязаны анализировать создаваемые ИИ риски для информационной инфраструктуры.

Инициативы в области саморегулирования

В отличие от других стран, в США инициатива по разработке норм и требований к ИИ принадлежит игрокам отрасли. Обязательства по распространению передового опыта и лучших практик по исследованию, разработке, тестированию и внедрению технологий ИИ взяли на себя различные отраслевые группы, такие, как Ассоциация производителей вычислительной техники (Association for Computing Machinery) или Партнерство в сфере ИИ (Partnership on AI). У таких крупнейших технологических компаний, как Microsoft, Google, Facebook, Twitter, IBM и др. есть собственные своды принципов разработки ИИ, основанные на этичности.

Ассоциация производителей вычислительной техники в июле 2023 года выпустила принципы развития, внедрения и использования генеративного ИИ ⁵⁸. Перечень, состоящий из восьми принципов, призван способствовать справедливому, точному и выгодному для всех сторон процессу принятия решений с использованием генеративного ИИ и других ИИ-технологий. Четыре принципа (ограничение и поднадзорность использования, уважение к правам интеллектуальной собственности, контроль за использованием персональных данных и точность результатов) относятся к использованию генеративного ИИ, в то время как остальные принципы (прозрачность, подотчетность и возможность опротестования, ограничение воздействия на окружающую среду и учет вопросов безопасности и приватности) взяты из «Заявления относительно принципов ответственных алгоритмических систем» ⁵⁹, представленного Ассоциацией годом ранее. Основным аргументом для принятия нового документа стал аргумент о том, что растущая мощь систем генеративного ИИ, скорость его эволюции, широкое применение, а также потенциал нанесения значительного или даже катастрофического вреда означают, что необходимо проявлять большую осторожность при его исследовании, проектировании, разработке и использовании. Вместе с тем, велика вероятность, что существующих механизмов и способов предотвращения такого вреда будет недостаточно.

Партнерство в сфере ИИ объединяет крупнейших разработчиков и пользователей ИИ из 17 стран. В начале 2023 года Партнерство выпустило концепцию этической и ответственной разработки, создания и распространения синтетического контента (synthetic media) ⁶⁰. В документе определяются ключевые акторы, вносящие вклад в данную сферу (поставщики технологий и инфраструктуры, создатели контента, дистрибьюторы / издатели). Наряду с рекомендациями, адресованными ключевым акторам, концепция требует от организаций сотрудничества в противодействии неправомерного использования синтетического контента, выявления позитивных и негативных кейсов его применения, принятия мер по смягчению последствий использования синтетического контента во вредоносных целях. В качестве приложения в документе приводятся список потенциально вредоносного применения синтетического контента, включая генерацию изображения конкретных лиц для неавторизованного получения информации или привилегий, манипулирование рынком, буллинг и домогательство, эксплуатирование детей или манипулирование ими и т.д.

В июле 2023 года ряд крупнейших технологических компаний США, включая Open AI, Alphabet, Amazon, Microsoft и др. взяли на себя обязательство по добровольному внедрению маркировки контента, созданного ИИ, с целью повышения безопасности использования технологии ⁶¹. Маркировка в виде «водяного знака» будет встроена в контент на технологическом уровне и поможет пользователям отличать сгенерированный контент. Компании также пообещали проводить тщательное тестирование систем ИИ перед их выпуском, делиться информацией относительно путей по снижению рисков и инвестировать в кибербезопасность.

Канада

Летом Канада попыталась принять в первом чтении универсальный закон, посвященный ИИ, – Закон об искусственном интеллекте и данных (Artificial Intelligence and Data Act, AIDA) ⁶². Однако дальше второго чтения законопроект пока не продвинулся ⁶³

Данный закон является частью Сборника законопроектов о реализации Цифровой хартии 2022 (Digital Charter Implementation Act 2022 (Bill C-27)). Помимо AIDA в сборник законопроектов вошли Закон о защите конфиденциальности потребителей (Consumer Privacy Protection Act), который вносит реформу в сферу защиты персональных данных, а также Закон о трибунале по защите личной информации и данных (Personal Information and Data Protection Tribunal). AIDA устанавливает общеканадские требования к проектированию, разработке, использованию и интеграции систем ИИ и может иметь экстерриториальное распространение.

Рискориентированный подход Канады отчасти схож с подходом Европейского союза, однако вместе с тем он больше направлен на поддержание инноваций в сфере технологий.

Канада разработала добровольный Кодекс управления ИИ (AI Code of Conduct) ⁶⁴

Октябрь 2023

Канада продолжила тренд публикации добровольных инициатив в сфере ИИ созданием кодекса, включающего в себя меры по обеспечению подотчетности, безопасности,

прозрачности используемых данных и принципов разработки ИИ, а также ряд иных принципов. Подписанты кодекса обозначают свою поддержку верховенству прав человека, принципам устойчивого развития и ответственной разработки ИИ в своей сфере. Несмотря на то, что кодекс уже подписали некоторые крупные компании, он также получил критику за излишнее внимание к регуляторным инициативам вместо поддержки инноваций.

Китай

В ноябре Китай представил документ с позицией по укреплению этического управления в сфере ИИ (Position Paper of the People's Republic of China on Strengthening Ethical Governance of Artificial Intelligence) ⁶⁵

В нем содержится призыв к международному сообществу прийти к соглашению по вопросу этики искусственного интеллекта на основе широкого участия сторон и работать над формулированием общепринятых международных рамок, стандартов и норм управления ИИ. Акцент сделан на том, что правительства должны учитывать наихудшие практики в сфере ИИ и повышать осведомленность общества о рисках, которые может повлечь за собой применение технологий ИИ, а также создать эффективный механизм раннего предупреждения таких рисков. Документ призывает к международному сотрудничеству в сфере ИИ и является продолжением серии шагов Китая по развитию этики ИИ. Ранее были приняты ориентированные на национальный уровень принципы управления ИИ нового поколения (2019) и этические нормы для ИИ нового поколения (2021).

В январе 2023 года в Китае вступили в силу Правила регулирования дипфейков (Provisions on the Administration of Deep Synthesis of Internet Information Services) ⁶⁶

Они обсуждались с января прошлого года и утверждены совместным постановлением Управления киберпространства (CAC), Министерства промышленности и информационных технологий (MIIT) и Министерства общественной безопасности (MPS) Китая в декабре. Документ запрещает публикацию контента, созданного ИИ, без специальной маркировки. Правила касаются не только дипфейков, но и других продуктов «глубокого синтеза» или генеративного ИИ (сгенерированный текст, улучшение изображений и виртуальные сцены). Для поставщиков услуг с технологиями «глубокого синтеза» также установлены требования взять на себя ответственность за аутентификацию личности пользователей, управление и мониторинг синтетического контента, создание механизма подачи жалоб на недостоверный контент.

Согласно реализуемому в Китае 14-му пятилетнему плану (14th Five-Year Plan (2021–2025)) ⁶⁷, все разработчики ИИ должны иметь доступ к высококачественным данным, а любые препятствующие развитию технологий ИИ барьеры должны быть сняты или минимизированы

В Китае активно идет реализация 14-го пятилетнего плана (14th Five-Year Plan (2021–2025)). Он направлен на расширение инноваций в ключевых технологиях в стратегических и перспективных областях, таких как квантовая информация, сетевые коммуникации, интегральные схемы, ключевое программное обеспечение, блокчейн и т. д. Особое место в Плане занимают искусственный интеллект и большие

данные. Все разработчики ИИ должны иметь доступ к высококачественным данным, а любые препятствующие развитию технологий ИИ барьеры должны быть сняты или минимизированы. Таким образом, в целом подход Китая направлен на развитие новых технологий с особым вниманием к технологическому суверенитету и инфраструктуре. При этом параллельно принимаются отдельные законопроекты по конкретным системам ИИ.

В сентябре 2022 года город Шэньчжэнь утвердил собственные рекомендации по ускорению внедрения ИИ ⁶⁸

В конце 2022 года в Китае был сделан первый шаг к развитию локальных стратегий в сфере ИИ. В сентябре город Шэньчжэнь утвердил собственные рекомендации по ускорению внедрения ИИ посредством стимулирования государственных учреждений к активному внедрению технологий ИИ и усилению финансирования местных исследований в области ИИ. В частности, Правительство Шэньчжэня планирует разработать правила обмена данными государственных учреждений и их предоставления компаниям и организациям, занятым в отрасли ИИ. Предполагается допустить к тестированию на территории Шэньчжэня продуктов и услуг с использованием ИИ, относящихся к категории низкорисковых, в случае если они соответствуют международным стандартам, при отсутствии местных и национальных стандартов в этой области. Также будет создан местный комитет по этике ИИ, который будет отвечать за разработку правил безопасности и исследовать влияние ИИ на защиту данных, занятость и другие социальные вопросы.

Китай опубликовал предложения по запрету ряда датасетов для обучения ИИ ⁶⁹

Октябрь 2023

Китай опубликовал требования по безопасности для компаний, предлагающих услуги, в которых используются технологии ИИ. Одновременно с этим китайский регулятор опубликовал черный список наборов данных, которые следует запретить для обучения моделей ИИ. В этот список вошли данные, в которых содержится оправдание терроризма, призывы к свержению социалистического режима, наносящие ущерб государственному имиджу сведения и другая информация. Достигнуть исключения этой информации из использования предлагается с помощью предварительной проверки данных, на которых обучался ИИ, службами регулятора.

Китай объявил о запуске глобальной инициативы по управлению ИИ ⁷⁰

Октябрь 2023

Основной целью инициативы является продвижение принципов равенства всех стран в разработке и внедрении ИИ. Анонс сделал председатель компартии Китая Си Цзиньпин во время третьего форума "Пояс и Путь" в Пекине. Основными чертами плана являются уважение к правам человека и обеспечение равных возможностей для стран в определении будущего ИИ. Такое заявление Китая было сделано на следующий день после запрета США импорта высокотехнологичных чипов и технологий их производства, и расценивается как шаг к продвижению собственного глобального видения развития ИИ в рамках соперничества со штатами за лидерство в данной области.

Франция

Во Франции принят закон, разрешающий правительству использовать новые технологии ИИ ⁷¹

Национальное собрание Франции приняло закон, разрешающий правительству использовать новые технологии искусственного интеллекта для наблюдения за населением с помощью видеонаблюдения во время Олимпийских игр в Париже летом 2024 года. Парижские игры должны стать экспериментом по использованию технологий искусственного интеллекта для видеонаблюдения. Стоит отметить, что система не будет использовать распознавание лиц для идентификации и отслеживания конкретных людей. По словам Правительства Франции, кадры, снятые камерами по всему городу, будут анализироваться алгоритмами компьютерного зрения на наличие подозрительных действий – брошенные сумки или необычные движения толпы.

Япония

Обновление Стратегии развития ИИ Японии, представленное в апреле 2022 года ⁷²

Стратегия развития ИИ Японии периодически обновляется. Последнее обновление, представленное в апреле 2022 года, содержит следующие пять ключевых целей и план действий по их достижению:

- создание системы и технической инфраструктуры, способной, насколько это возможно, защитить жизнь и имущество жителей в ходе неизбежных кризисов, таких как пандемии и крупномасштабные бедствия, и создание основы для надлежащего и устойчивого функционирования такой инфраструктуры;
- подготовка талантливых кадров для эпохи ИИ и создание условий для привлечения в страну зарубежных талантов;
- выход на лидирующие позиции по внедрению ИИ в реальных отраслях экономики для повышения индустриальной конкурентоспособности;
- создание группы технических систем, способствующих формированию «устойчивого общества, учитывающего многообразие» и внедрение основ для работы данных систем;
- создание под руководством Японии международной сети для исследований, обучения и формирования социальной инфраструктуры в области ИИ для ускорения НИОКР, развития человеческого потенциала и достижения целей устойчивого развития. Особое внимание в международном сотрудничестве уделяется таким отраслям, как здравоохранение, медицинский уход, уход за людьми старшего поколения, сельское хозяйство и «умные» города.

Регуляторный дайджест:

ВЫВОДЫ

Основным вектором регулирования в обозначенном отчетном периоде является формулирование принципов ответственной разработки и использования ИИ. Несмотря на высокий уровень принимаемых документов и программ, они редко выходят за рамки рекомендаций и призывов к регулированию и обоснованию необходимости в нем. Наиболее близко к вопросу действительных запретов на применение ИИ в различных областях экономики, госуправления, науки и пр., подобрался ЕС – депутаты Европарламента одобрили AI Act, разделяющий ИИ в зависимости от уровня риска негативных последствий его применения, ранжируя его от низкого до неприемлемого. Тем не менее, даже в случае успешного прохождения дальнейших инстанций, принятие AI Act ожидается не ранее 2025 года.

Ввиду долговременности процесса принятия государственных мер в области регулирования ИИ, Google и ЕС объявили о сотрудничестве с целью обеспечения ответственного отношения разработчиков к созданию ИИ. Профессиональные и экспертные группы также создают и другие юрисдикции, хотя такие сообщества часто имеют различные приоритеты – от ускорения внедрения ИИ при помощи кооперации государственных и частных институтов (пример: Китай) до создания принципов, регулирующих это внедрение.

Большинство новостных публикаций по тематике регулирования ИИ относились к стимулирующим разработку, в особенности – международное сотрудничество, мерам. В частности, США развивает партнерство с ЕС в вопросах формулирования общих принципов регулирования ИИ. В обеих юрисдикциях большое внимание уделяется финансированию исследований в этой области, стимулированию темпов внедрения ИИ в промышленность, госсектор и различные отрасли экономики.

Некоторые иные «запретительные» инициативы в сфере ИИ чаще всего касаются дипфейков и других технологий, позволяющих использовать изображения человека с целью создания с их помощью материалов, порочащих его честь и достоинство, либо недостоверной информации. Такие инициативы были приняты в Китае и Великобритании. Повышенное внимание к ИИ уделяется также в оборонном секторе США, где были разработаны стандарты квалификации сотрудников, работающих с ИИ, а также ограничения на его применение в этой сфере.

Мы предполагаем, что данные тенденции в области регулирования ИИ сохранятся во второй половине 23 – начале 24 года вплоть до появления первых примеров системного подхода к регулированию технологий искусственного интеллекта.

- 1 Principles for the Ethical Use of Artificial Intelligence in the United Nations System // UN High-Level Committee on Programmes (HLCP) Inter-Agency Working Group on Artificial Intelligence, 2022 <https://www.ictworks.org/wp-content/uploads/2022/10/Principles-Ethical-Use-AI-UN-System.pdf>
- 2 Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта // ЮНЕСКО, 2021 https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380455_rus
- 3 Artificial Intelligence Index Report 2022 // Stanford University, 2022 https://aiindex.stanford.edu/wp-content/uploads/2022/03/2022-AI-Index-Report_Master.pdf
- 4 Government AI Readiness Index 2022 // Oxford insights, 2022 https://static1.squarespace.com/static/58b2e92c1e5b6c828058484e/t/639b495cc6b59c620c3ecd5e/1671121299433/Government_AI_Readiness_2022_FV.pdf
- 5 Mandate of the Working Party on Artificial Intelligence Governance // OECD, 2022 <https://oecdgroups.oecd.org/Bodies/ShowBodyView.aspx?BodyID=7755&BodyPID=13964&Book=False>
- 6 Summary of the high level MEG priorities and recommendations for GPAI Member Governments // MEG, GPAI, 2022 <https://www.gpai.ai/projects/gpai-multistakeholder-expert-group-report-november-2022.pdf>
- 7 В ФОКУСЕ – ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И СВОБОДА СЛОВА, рекомендации по разработке политики // ОБСЕ, 2021 <https://www.osce.org/files/f/documents/1/7/536190.pdf>
- 8 The Digital Services Act: ensuring a safe and accountable online environment // EU, 2022 https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act-ensuring-safe-and-accountable-online-environment_en
- 9 <https://www.unesco.org/en/articles/unesco-governments-must-quickly-regulate-generative-ai-schools>
- 10 <https://www.reuters.com/technology/southeast-asia-eyes-hands-off-ai-rules-defying-eu-ambitions-2023-10-11/>
- 11 <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/hiroshima-process-international-guiding-principles-advanced-ai-system>
- 12 <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/hiroshima-process-international-code-conduct-advanced-ai-systems>
- 13 <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/373421/9789240078871-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- 14 Digital Services Act: regulating platforms for a safer online space for users // European Parliament News URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220114IPR21017/digital-services-act-regulating-platforms-for-a-safer-online-space-for-users>
- 15 Artificial Intelligence Act: Council calls for promoting safe AI that respects fundamental rights // European Council Council of the European Union URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/12/06/artificial-intelligence-act-council-calls-for-promoting-safe-ai-that-respects-fundamental-rights/>
- 16 Европарламент проголосовал за регулирующий искусственный интеллект закон // Коммерсантъ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6043737>
- 17 EU, Google to Develop Voluntary AI Pact Ahead of New AI Rules, EU's Breton Says // U.S. News URL: <https://www.usnews.com/news/technology/articles/2023-05-24/eu-google-to-develop-voluntary-ai-pact-ahead-of-new-ai-rules-eus-breton-says>
- 18 ChatGPT - The impact of Large Language Models on Law Enforcement // Europol, 2023 URL: <https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Tech%20Watch%20Flash%20-%20The%20Impact%20of%20Large%20Language%20Models%20on%20Law%20Enforcement.pdf>
- 19 Страны G7 договорились о пяти принципах ответственного использования ИИ // ТАСС URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17648739>
- 20 Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 establishing the Digital Decade Policy Programme 2030 // EUR-Lex URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/2481/oj>
- 21 REVISED ZERO DRAFT [FRAMEWORK] CONVENTION ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE, HUMAN RIGHTS, DEMOCRACY AND THE RULE OF LAW // Council of Europe URL: <https://rm.coe.int/cai-2023-01-revised-zero-draft-framework-convention-public/1680aa193f>
- 22 <https://www.foxnews.com/world/spain-leads-way-task-force-governments-rush-regulate-ai>
- 23 Суд в Австралии не признал авторское право искусственного интеллекта // Право.Ru URL: <https://pravo.ru/news/240400/>
- 24 Belgium adopts a national plan for the development of artificial intelligence // Actua URL: <https://www.actua.com/english/belgium-adopts-a-national-plan-for-the-development-of-artificial-intelligence/>

- 25 New laws to better protect victims from abuse of intimate images // Gov.UK URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-laws-to-better-protect-victims-from-abuse-of-intimate-images>
- 26 UK unveils world leading approach to innovation in first artificial intelligence white paper to turbocharge growth // Gov.UK URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-unveils-world-leading-approach-to-innovation-in-first-artificial-intelligence-white-paper-to-turbocharge-growth#full-publication-update-history>
- 27 Establishing a pro-innovation approach to regulating AI // Gov.UK URL: <https://www.gov.uk/government/publications/establishing-a-pro-innovation-approach-to-regulating-ai/establishing-a-pro-innovation-approach-to-regulating-ai-policy-statement>
- 28 UK to invest £900m in supercomputer in bid to build own 'BritGPT' // The Guardian URL: <https://www.theguardian.com/technology/2023/mar/15/uk-to-invest-900m-in-supercomputer-in-bid-to-build-own-britgpt>
- 29 Die Strategie Niedersachsens zur Künstlichen Intelligenz // stk.niedersachsen URL: https://www.stk.niedersachsen.de/download/183511/Anlage_KI-Strategie_Niedersachsen.pdf
- 30 Israel Innovation Authority Publishes Draft Policy for Regulation and Ethics in Artificial Intelligence // Lexology URL: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=1536a328-4ebe-4bdf-bbe0-042650502f40>
- 31 Правительство утвердило дорожную карту Минэкономразвития по развитию ИИ до 2030 года // Роспатент URL: <https://rospatent.gov.ru/ru/news/mineco-dorozhnaya-karta-2030-20122022>
- 32 Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта // Альянс в сфере искусственного интеллекта URL: https://a-ai.ru/wp-content/uploads/2021/10/Кодекс_этики_в_сфере_ИИ_финальный.pdf
- 33 Законопроект № 173246-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Госдума РФ URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/173246-8>
- 34 Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2018 г. № 1415 «О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств» (с изменениями и дополнениями) // Гарант URL: <https://base.garant.ru/72113462/>
- 35 Правительство утвердило параметры эксперимента по внедрению беспилотной авиации в пяти регионах // Правительство РФ URL: <http://government.ru/news/44946/>
- 36 Проект «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций «Аэрологистика» // Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=133477>
- 37 Проект «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Республике Башкортостан» // Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=132275>
- 38 Реальная аэромобильность: В Минэкономразвития внесен проект ЭПР в сфере БАС города Инополис // Аэронекст URL: https://aeronext.aero/press_room/news/272233
- 39 Законопроект № 48133-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о правовом регулировании эксплуатации автономных судов)» // Госдума РФ URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/48133-8>
- 40 Законопроект об отмене рекомендательных алгоритмов в интернете планируют внести в Госдуму // BFM.ru URL: <https://www.bfm.ru/news/513412>
- 41 Роскомнадзор может получить право блокировки рекомендательных сервисов // Ведомости URL: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2023/05/29/977337-roskomnadzor-mozhet-poluchit-pravo-blokirovki-rekomendatelnih-servisov>
- 42 Предварительные национальные стандарты // Технический комитет 164 URL: <http://tc164.ru/page28499750.html>
- 43 ПЕРСПЕКТИВНАЯ ПРОГРАММА СТАНДАРТИЗАЦИИ по приоритетному направлению «Искусственный интеллект» на период 2021–2024 годов // Минэкономразвития РФ URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/28a4b183b4aee34051e85ddb3da87625/20201222.pdf>
- 44 Постановление Кабинета министров Республики Татарстан № 369 «Об использовании технологий искусственного интеллекта в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан URL: https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post/?npa_id=977556
- 45 Сбер и ДВФУ представили книгу «Глобальный атлас регулирования искусственного интеллекта» // Сбербанк URL: <https://www.sberbank.com/ru/news-and-media/press-releases/article?newsID=ec35e652-eefc-4b97-a039-7cf598b48ee7&blockID=7®ionID=77&lang=ru&type=NEWS>

- 46 Kingdom of Saudi Arabia Develop AI Ethics Principles // Saudi Press Agency URL: <https://www.spa.gov.sa/2383900>
- 47 ЕС и США изложили план по созданию дорожной карты для разработки искусственного интеллекта // AI News URL: https://ai-news.ru/2022/12/es_i_ssha_izlozhili_plan_po_sozdaniu_dorozhnoj_karty_dlya_razrabotki.html
- 48 H.R.6580 – Algorithmic Accountability Act of 2022 // Congress.Gov URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/6580/text>
- 49 S.2551 – AI Training Act // Congress.Gov URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/2551>
- 50 H.R.8152 – American Data Privacy and Protection Act // Congress.Gov URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/8152/text>
- 51 Blueprint for an AI Bill of Rights // The White House URL: <https://www.whitehouse.gov/ostp/ai-bill-of-rights/>
- 52 Commission on Artificial Intelligence Competitiveness, Inclusion, and Innovation Executive Summary // US Chamber Of Commerce Technology Engagement Center URL: https://www.uschamber.com/assets/documents/CTEC_AICommission2023_Exec-Summary.pdf
- 53 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE RESPONSIBLE ARTIFICIAL INTELLIGENCE STRATEGY AND IMPLEMENTATION PATHWAY // US Department of Defence URL: <https://media.defense.gov/2022/Jun/22/2003022604/-1/-1/0/Department-of-Defense-Responsible-Artificial-Intelligence-Strategy-and-Implementation-Pathway.PDF>
- 54 National Artificial Intelligence Initiative // US Patent and Trademark office URL: <https://www.uspto.gov/sites/default/files/documents/National-Artificial-Intelligence-Initiative-Overview.pdf>
- 55 <https://www.washingtonpost.com/technology/2023/09/06/newsom-ai-order-california-regulation/>
- 56 <https://www.aljazeera.com/news/2023/9/29/us-national-security-agency-unveils-artificial-intelligence-security-centre>
- 57 https://www.scmp.com/tech/policy/article/3239569/biden-sign-executive-order-requiring-companies-building-powerful-ai-models-report-training-testing?utm_source=rss_feed
- 58 Principles for the Development, Deployment, and Use of Generative AI Technologies // ACM Technology Policy Council, 2023, URL: <https://www.acm.org/binaries/content/assets/public-policy/principles-generative-ai.pdf>
- 59 Statement on Principles for Responsible Algorithmic Systems // ACM, 2022, URL: <https://www.acm.org/binaries/content/assets/public-policy/final-joint-ai-statement-update.pdf>
- 60 Responsible Practices for Synthetic Media: A Framework for Collective Action // Partnership on AI, 2023, URL: https://partnershiponai.org/wp-content/uploads/2023/02/PAI_synthetic_media_framework.pdf
- 61 OpenAI, Google, others pledge to watermark AI content for safety, White House says // Reuters, 21 июля 2023, URL: <https://www.securitylab.ru/news/540241.php>
- 62 BILL C-27 An Act to enact the Consumer Privacy Protection Act, the Personal Information and Data Protection Tribunal Act and the Artificial Intelligence and Data Act and to make consequential and related amendments to other Acts // House of Commons of Canada URL: <https://www.parl.ca/DocumentViewer/en/44-1/bill/C-27/first-reading>
- 63 BILL C-27: A DEEPER DIVE INTO CANADA'S PROPOSED ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND DATA ACT // Gowling WLG URL: <https://gowlingwlg.com/en/insights-resources/articles/2022/canada-s-artificial-intelligence-and-data-act/>
- 64 <https://ised-isde.canada.ca/site/ised/en/voluntary-code-conduct-responsible-development-and-management-advanced-generative-ai-systems>
- 65 Position Paper of the People's Republic of China on Strengthening Ethical Governance of Artificial Intelligence (AI) // Ministry of Foreign Affairs of People's Republic of China URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/wjzcs/202211/t20221117_10976730.html
- 66 Provisions on the Administration of Deep Synthesis of Internet Information Services // Gov.Cn URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-12/12/content_5731431.htm
- 67 Outline of the People's Republic of China 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development and Long-Range Objectives for 2035 // Center for Security and Emerging Technology URL: <https://cset.georgetown.edu/publication/china-14th-five-year-plan/>
- 68 Shenzhen aims to be China's artificial intelligence hub with special guideline to boost development and secure privacy // South China Morning Post URL: <https://www.scmp.com/tech/policy/article/3191630/shenzhen-aims-be-chinas-artificial-intelligence-hub-special-guideline>
- 69 <https://www.reuters.com/technology/china-proposes-blacklist-sources-used-train-generative-ai-models-2023-10-12/>
- 70 <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3238360/belt-and-road-forum-china-launches-ai-framework-urging-equal-rights-and-opportunities-all-nations>

- 71 «Les mesures de vidéosurveillance algorithmique introduites par la loi JO 2024 sont contraires au droit international» // Le Monde URL: https://www.lemonde.fr/idees/article/2023/03/06/les-mesures-de-videosurveillance-algorithmique-introduites-par-la-loi-jo-2024-sont-contraires-au-droit-international_6164276_3232.html
- 72 AI Strategy 2022 // Cabinet Office, Government of Japan URL: <https://www8.cao.go.jp/cstp/ai/aistratagy2022en.pdf>



Сайт АНО «Цифровая экономика»
d-economy.ru



Сайт CDO2DAY
cdo2day.ru

