

## ПРОТОКОЛ

заседания Экспертного совета по регуляторной политике при  
АНО «Цифровая экономика»

Москва

от 28 июня 2024 г.

Председательствовал:

Председатель Экспертного совета, Президент Ассоциации больших данных  
А.А. Серебряникова

Приняли участие:

члены Экспертного  
совета

- С.А. Баев, С.В. Белеванцев, Н.Е. Булаева,  
Д.М. Галушко, А.И. Генова, Н.А. Данилов,  
Е.В. Долин, С.В. Дмитриев, В.А. Евдокимов,  
В.И. Елтовский, К.В. Калинова, Е.А. Квартникова,  
Р.А. Клецких, И.Ю. Левова, М.О. Ляшенко,  
С.А. Морозов, Д.Л. Немчинов, Е.В. Обухова,  
Н.А. Оленева, В.С. Пущин, О.Н. Сафонова,  
И.П. Соловьев, М.И. Тахавиев, М.С. Фаязов,  
В.С. Шарифуллин, Д.В. Шахвердова,

приглашенные

- от предпринимательского и экспертного  
сообщества:  
А. Алайкина, М. Артамонова, А.Н. Астанин,  
Ю.Ю. Бабаева, К.Берневега, С.А. Беспалов,  
О.В. Воронина, И.В. Гаевский, А.В. Гришанова,  
В.Досковских, Г.Загидуллина, Е.А. Иванова,  
К.Р. Казарьян, Т.Клепикова, В.Ю. Константинова,  
Е.Котова, И.Краснов, А.А. Кузнецов, Е.Лоскутова,  
Н.Мартаков, Н.Милов, А.Ощепкова, А.А. Панков,  
С.А. Плуготаренко, М.В. Поликанова, А.Попов,  
А.Румянцев, Д. Сарафанова, К.Смолянинов,  
В.Холиков, Я.Юкин, С.Э. Юревич
- от органов государственной власти:  
Д.А. Тур

На заседании осуществлялась аудиозапись.

**I. О проекте Плана нормативного обеспечения экономики данных**

(Серебряникова, Плуготаренко, Немчинов, Левова, Тахавиев, Бабаева, Алайкина, Тур, Панков, Пущин, Генова, Соловьев, Данилов, Клепикова, Попов, Юкин, Поликанова, Кузнецов, Юревич, Беспалов, Воронина, Калинова)

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя – ответственного секретаря Экспертного совета Д.Л. Немчинова о подготовленном совместно с заинтересованными членами Экспертного совета проекте Плана нормативного обеспечения экономики данных (далее – План НР ЭД) в целях разработки АНО «Цифровая экономика» в 2024-2026 гг. предусмотренных в нем проектов нормативных правовых в рамках деятельности Экспертного совета.

2. Согласиться с предложением Председателя Экспертного совета А.А. Серебряниковой о выделении из представленного проекта Плана НР ЭД инициатив, по которым зафиксированы разногласия представителей бизнеса, в отдельный перечень, по которому будут проводиться дополнительные рабочие обсуждения.

3. Одобрить План НР ЭД с учетом состоявшегося обсуждения в прилагаемой редакции.

4. Заместителю Председателя – ответственному секретарю Экспертного совета Д.Л. Немчинову с учетом состоявшегося обсуждения до 05.07.2024:

обеспечить направление Плана НР ЭД в Минцифры России с предложением о его синхронизации с задачами и планами министерства, в т.ч. в части приоритизации разработки проектов нормативных правовых актов;

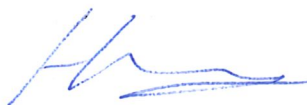
инициировать опрос учредителей АНО «Цифровая экономика» с целью выбора приоритетных регуляторных инициатив Плана НР ЭД для фокусировки имеющихся ресурсов и интенсивной проработки в текущем году.

Председатель Экспертного совета



А.А. Серебряникова

Заместителя Председателя –  
ответственный секретарь  
Экспертного совета



Д.Л. Немчинов

**ПЛАН НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ДАННЫХ**  
(разработка проектов НПА в АНО «Цифровая экономика» на основе предложений бизнес-сообщества)

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
1	1. Защита прав и законных интересов граждан и ЮЛ в сети «Интернет»	<p>О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 26.10.2012 № 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"</p>	<p>Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (далее - 149-ФЗ) предусматривает значительное количество оснований блокировки сайтов, программных приложений или страниц сайтов. В частности, основания предусмотрены статьями 15.1-15.9 149-ФЗ, а процедура ведения Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – реестр «запрещенной информации») - Постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 N 1101.</p> <p>Для части случаев законом предусмотрены основания разблокировки (решение суда или удаление владельцем сайта противоправной информации). При этом перечисленные нормативные акты не регламентируют порядок взаимодействия владельца сайта или иных заинтересованных лиц (правообладателей) и РКН при решении вопроса об исключении соответствующего информационного ресурса из реестра «запрещенной информации» с</p>	<p>Унифицированы основания, предусмотрена процедура и порядок взаимодействия заинтересованных лиц и уполномоченных органов по вопросам блокировки информационных ресурсов (с указанием конкретных страниц в сети "Интернет") и восстановления доступа к информационному ресурсу, когда спорная информация удалена; уточнён порядок привлечения владельца информационного ресурса к участию в деле при рассмотрении в судебном порядке административного дела о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.</p>	ВК

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			последующим восстановлением доступа к нему.		
2	2. Данные для экономики	О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" в части уточнения порядка обработки персональных данных	<p>Сократить случаи обязательного сбора согласий на обработку персональных данных при обеспечении прав субъекта на отказ от соответствующей обработки.</p> <p>Расширить возможности по обработке персональных данных на основании законного интереса, в рамках экосистем и единого технологического процесса.</p> <p>Снизить число неинформированных согласий на обработку персональных данных.</p>	Усовершенствован механизм управления согласием при обработке данных, в т.ч. на основании подразумеваемого согласия (презумпция согласия субъекта персональных данных на обработку в определенных целях в случае, если субъекту предоставляется возможность отказаться от соответствующей обработки. Модель подразумеваемого согласия позволяет существенно снизить число неинформированных согласий при наличии понятного и реализуемого механизма отзыва согласия)	Ассоциация больших данных
3	2. Данные для экономики	О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" в части внедрения риск-ориентированного подхода	<p>Отсутствие критериев отнесения данных к персональным на базе моделей угроз и рисков повторной идентификации.</p> <p>Ограничение возможностей по применению методов повышения конфиденциальности при обработке персональных данных, в том числе с учетом оценки рисков повторной идентификации.</p>	Внедрен риск-ориентированный подход к определению обезличенных данных. В рамках регулирования должны быть закреплены требования к оценке и управлению риском повторной идентификации при обработке обезличенных данных, а также пороговое значение риска деобезличивания при котором обезличенные данные могут обрабатываться без согласия.	Ассоциация больших данных
4	2. Данные для экономики	О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"	В настоящее время законодательством предусмотрено, что разглашение сведений, составляющих врачебную тайну в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных	Гражданам предоставлена возможность давать согласие на обработку медицинских данных, удостоверяя его электронной подписью.	Сбер

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях допускается только с письменного согласия гражданина или его законного представителя.</p> <p>При том, что законодательством предусмотрена равнозначность содержащего собственноручную подпись субъекта персональных данных согласия в письменной форме на бумажном носителе и согласие в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, сложилась правоприменительная практика, согласно которой граждане не могут использовать электронную подпись для предоставления согласия на обработку данных о состоянии здоровья. Данные обстоятельства обусловлены отсутствием соответствующих положений законодательства об основах охраны здоровья граждан.</p> <p>С целью обеспечения эффективной реализации действующих норм законодательства и возможностей цифрового здравоохранения (в т.ч. «обучение» искусственного интеллекта) предлагается дополнить Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" необходимыми положениями, согласно которым гражданин может дать свое согласие на обработку медицинских данных, удостоверив его электронной подписью. Таким образом, возможно будет дать необходимое согласие, в том числе и в</p>		

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			личном кабинете гражданина на Едином портале государственных услуг.		
5	2. Данные для экономики	О внесении изменений в Федеральный закон "об информации, информационных технологиях и о защите информации", Федеральный закон "О персональных данных", Федеральный закон "О банках и банковской деятельности"	<p>Конфиденциальные вычисления - построенный на криптографии метод работы с данными, позволяющий нескольким участникам вычислений произвести совместную обработку данных в защищенной, как физически, так и программным путем среде, сохраняя полную конфиденциальность своих исходных данных друг от друга, но получая совместные результаты вычислений.</p> <p>У ряда российских компаний технологии, позволяющие проводить конфиденциальные вычисления, либо готовы, либо находятся в высокой степени готовности, однако, возможность использования описанного выше метода для работы с чувствительными данными (банковская тайна, персональные данные, тайна связи) ограничена, что не позволяет реализовать его потенциал в максимальной степени.</p> <p>Внедрение технологии конфиденциальных вычислений в массовое использование российским бизнесом по своей направленности соответствует задачам из Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития...» по формированию рынка данных, их активному вовлечению в хозяйственный оборот, хранению, обмену и защите.</p>	<p>Цель: создание рынка конфиденциальных вычислений</p> <p>1. Нормативно определена возможность использования совместных конфиденциальных вычислений и требования к операторам платформ конфиденциальных вычислений;</p> <p>2. Разработаны совместно с рынком и утверждены рациональные и эффективные стандарты информационной безопасности для деятельности операторов платформ конфиденциальных вычислений;</p> <p>3. Компании российского рынка начинают совместно использовать накопленные ими данные без риска для субъектов данных (граждан).</p>	Банк ВТБ
6	2. Данные для экономики	О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" (в	Отсутствие регуляторных условий для создания доверенной инфраструктуры для обмена и объединения данных из	1. Внедрено регулирование доверенных посредников в сфере данных - организаций,	Ассоциация больших данных

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
		части уточнения порядка обработки персональных данных)	различных источников, в том числе с целью контроля за целевым использованием наборов данных, для обезличивания и иных способов конфиденциальной обработки персональных данных.	обеспечивающих безопасную обработку данных из различных источников, включая общие требования к организационной структуре. 2. Внедрен риск-ориентированный подход к регулированию обработки обезличенных данных. В рамках регулирования должны быть закреплены требования к оценке и управлению риском повторной идентификации при обработке обезличенных данных, а также особенности обработки обезличенных данных с низким уровнем риска.	
7	2. Данные для экономики	Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении Национальной стратегия развития рынка данных"	Отсутствует документ (стратегия) долгосрочного планирования развития отрасли данных в России. Между тем, данные являются основой цифровой трансформации бизнеса и государства, развития искусственного интеллекта, цифровой экономики, и от успешного развития отрасли данных зависит успех в деле цифровизации страны. Текущие инициативы нацпроекта охватывают различные направления (например, развитие ИИ), но не охватывают базу для развития этих направлений - собственно индустрию данных. Национальный проект "Экономика данных" уже в силу своего наименования должен включать в себя комплексный взгляд на развитие, барьеры и возможности индустрии данных, а также план мероприятий, формализованный в	Разработана стратегия развития рынка данных РФ, в том числе: - меры по повышению доступности данных (коммерческих, промышленных, государственных) для развития ИИ; - программа стимулирования потребления продуктов, сервисов и услуг, построенных на основе данных и ИИ, во всех отраслях экономики; - стимулирование развития, повышения доступности и применения технологий работы с данными во всех отраслях экономики; - создание среды ускоренного вывода новых продуктов и решений на рынок.	Сбер, МГУ

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>виде "Национальной стратегии развития рынка данных РФ".</p> <p>Создание Стратегии в рамках национального проекта делает государство ее соавтором и повышает приоритет задач по данным для всех государственных организаций и ведомств, позволяет выстраивать равные, партнерские отношения для всех участников.</p>	<p>Сформирована поддержка полного производственного цикла работы с данными:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доступное сырье,</li> <li>- стимулирование спроса,</li> <li>- развитие средств производства,</li> <li>- создание каналов сбыта.</li> </ul> <p>Учтена практика применения данных в различных отраслях экономики, реализации и планирования ключевых государственных и коммерческих проектов, организации и функционирования международного рынка данных</p>	
8	2. Данные для экономики	О внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие оборот промышленных данных	<p>Возможность сбора и обработки промышленных данных с полного спектра производственных площадок на региональном и федеральном уровне с целью анализа и оказания услуг, а также организации управления промышленным производством и государственного управления в промышленности на основе данных по принципам "Индустрии 4.0", могут стать одним из важных конкурентных преимуществ нашей страны.</p> <p>Ключевые задачи для реализации такой возможности в России – организовать полномасштабный сбор промышленных данных; сделать промышленные данные доступными (с соблюдением необходимых мер безопасности) для использования в науке и разработчиками программного обеспечения (например, для разработки методов предиктивной аналитики),</p>	<p>Проведен правовой анализ действующего законодательства, а также существующих государственных инициатив по вопросам регулирования оборота промышленных данных, по результатам которого выявлены правовые барьеры для развития данного направления, а также определены конкретные нормативные правовые акты, в которые требуется внесение соответствующих изменений.</p>	Ассоциации «Цифровые инновации в машиностроении»

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>разработчикам современных технологий в станкоинструментальной промышленности: создать рынок, регуляторику (механизмы сбора, хранения, доступа). А чтобы упростить обмен данными, нужно также создать отечественные стандарты сбора данных, правила их обезличивания и обеспечения безопасности при облачном хранении и доступе, открытые API для интеграции. Необходимо выявлять регуляторные барьеры, давать инвестиционный стимул для импортозамещения.</p>		
9	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	<p>О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 № 323-ФЗ"</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации"</p>	<p>В соответствии с п. 1 раздела II распоряжение Правительства РФ от 17.04.2024 N 959-р "Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации здравоохранения" приоритетом цифровой трансформации здравоохранения является построение общих информационных моделей, введение единых стандартов обмена информацией, унифицированная регламентация взаимодействия между различными системами и субъектами, обеспечение гибкого и масштабируемого управления процессами в сфере здравоохранения. Предлагаемый результат направлен в том числе на реализацию данного приоритета.</p> <p>Дополнительно по информации из открытых источников Минздравом (заявления Мурашко М.А.) планируется полный обязательный переход медицинских организаций на электронные медицинские карты. В этой связи необходимо реализовать не только отказ от</p>	<p>1) Обеспечение перехода на полное электронное взаимодействие медицинских организаций со страховыми организациями (включая страховые медицинские организации) в части передачи сведений о состоянии здоровья и медицинских электронных документов в целях реализации целевого процесса взаимодействия</p> <p>2) Разработка и внедрение в деятельность органов государственной власти системы здравоохранения федерального, регионального и муниципального уровня показателей достижения уровня цифровой зрелости в части цифровизации процессов документооборота и обмена сведениями о состоянии здоровья, сведениями, составляющими врачебную тайну.</p>	Ассоциация ФинТех, Сбер, ГПБ, СКБ Контур

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			бумажной версии мед. карты, но и обеспечить для всех участников взаимодействия возможность полного перехода на цифровой обмен сведениями о состоянии здоровья, составляющими врачебную тайну.		
10	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части нормативного закрепления принципов сбора информации с хозяйствующих субъектов, основанных на приоритете программного доступа к порталам сдачи отчетности и иным государственным информационным системам, а также заблаговременной публикации любых изменений в формы и форматы предоставления данных в адрес госорганов	Выявлены административные барьеры, устранение которых будет способствовать повышению эффективности электронного взаимодействия В2G. В частности, передача данных и отчетности В2G посредством ручного заполнения различных форм в личных кабинетах ГИС влечет потери человеко-часов на перенос сведений из учетных систем организации в формы в личном кабинете, происходит умножение ошибок при ручном переносе. Также отсутствуют сроки заблаговременного размещения новых форм отчетности.	Закреплены нормы: - обязывающая федеральные органы исполнительной власти предоставлять программный (посредством API) доступ к порталам сдачи отчетности, государственным информационным системам, в которые хозяйствующий субъекты обязаны представлять/передавать отчетность и иную информацию, предоставляемую в обязательном порядке на основании отраслевого федерального законодательства (речь не только про стат.отчетность, но и миграционный, воинский учет, о природопользовании, обращении с отходами, госрегистрацию РИД и т.п.); - обязывающая федеральные органы исполнительной власти публиковать новые формы/изменения в формы (форматы) предоставления в ГИС отчетности и иной информации заблаговременно. Минимально необходимый срок – 2 месяца (он же – срок действия иммунитета от привлечения к ответственности за неправильную несвоевременную	ИС

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
				<p>сдачу отчетности вследствие изменения форм/форматов).</p> <p>Предлагается внести соответствующие поправки в ст. 14 закона 149-ФЗ, закрепление которых будет способствовать снижению трудозатрат и ошибок при электронном взаимодействии B2G, и как следствие - к общему повышению производительности труда в отраслях экономики.</p> <p>Преобладающий сейчас метод ручного заполнения форм в личных кабинетах должен остаться лишь как дополнительный резервный вариант, в частности, для граждан, ИП – тех, у кого пока нет своих автоматизированных систем и объем передаваемой в сторону ФОИВ информации крайне незначителен.</p>	
11	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"	В ряд организаций, подключенных к СМЭВ, ежегодно поступает значительный объем запросов от государственных органов на "бумаге" по Почте России (например, в банки - более 3 млн. запросов). Запросы идут в рамках регуляторных требований. Например, только для банков как правило это данные по счетам и остаткам, выписки транзакций со счетов и прочая информация как по ФЛ, так и по ЮЛ (ИП). Всего порядка 25 гос.органов, у которых нет систем ЭДО (крупнейшие: МВД, СК России, Суды, Финансовые управляющие и др.). Обработка запросов происходит	<p>Обеспечен полный переход на направление запросов в организации в электронном виде. Установлен запрет на направление запросов на бумажных носителях в адрес организаций, интегрированных с инфраструктурой взаимодействия.</p> <p>Устранены правовые барьеры для осуществления ЭДО с коммерческими и некоммерческими организациями по запросам государственных органов, предусмотренным законодательством.</p>	Сбер, 1С

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>"вручную" и ответы также направляются на "бумаге".</p> <p>На обработку подобных запросов как со стороны участвующих организаций, так и со стороны гос.органов тратятся значительные ресурсы (сотни сотрудников, бумага, накладные расходы), а также время на запрос-ответ. С учетом "пробега" Почтой России письма могут доходить до 40-60 дней, что негативно сказывается как на оперативно-розыскной, так и на других видах деятельности.</p>		
12	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	<p>Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 223 в части установления организационно-технических требований к порядку хранения, использования и отмены указанных в статьях 17.2 и 17.3 Федерального закона "Об электронной подписи" доверенностей"</p>	<p>Согласно п. 1 ст. 189 ГК РФ а) сведения о совершенной в нотариальной форме отмене доверенности вносятся нотариусом в реестр нотариальных действий, ведение которого осуществляется в электронной форме, в порядке, установленном законодательством о нотариате; б) сведения об отмене доверенности, за исключением доверенности, совершенной в нотариальной форме, могут быть внесены в реестр распоряжений об отмене доверенностей, ведение которого осуществляется в электронной форме в порядке, установленном законодательством о нотариате; в) сведения о совершенной в простой письменной форме отмене доверенности могут быть опубликованы в официальном издании, в котором публикуются сведения о банкротстве, в этом случае подпись на заявлении об отмене доверенности должна быть нотариально засвидетельствована.</p> <p>Одновременно с этим, в соответствии с п. 9 Организационно-технические</p>	<p>Централизован сервис, содержащий информацию об отмене доверенностей, в том числе оформленных в машиночитаемой форме.</p>	ГПБ

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>требования к порядку хранения, использования и отмены, указанных в статьях 17.2 и 17.3 Федерального закона «Об электронной подписи» доверенностей», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.02.2022 № 223 (далее – Требования) доверитель формирует заявление об отмене доверенности (в машиночитаемой форме (МЧД) в информационной системе, осуществляющей хранение доверенности, или направляет сформированное в иной информационной системе заявление в информационную систему, осуществляющую хранение доверенности.</p>		
13	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	О внесении изменений в Федеральный закон от 08.06.2020 N 168-ФЗ "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации"	<p>Действующий механизм проверки (доступ к базе данных МВД России по СМЭВ 3 и СМЭВ 4) не удовлетворяет потребностям ряда организаций, в т.ч. банков, операторов связи и т.д., выдает ошибки при запросах.</p> <p>Необходимо обеспечить возможность организациям обращаться в иные базы данных для идентификации клиентов / проверки их документов, в т.ч. в базу ФНС России – ЕРН.</p> <p>Получение организациями полных сведений о юридическом лице, зачастую связаны с реализацией ими требований законодательства, например, в части идентификации клиентов, обновления сведений о них в соответствии с п. 1, 3 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а также требований</p>	В целях верификации сведений, представляемых клиентами при идентификации, для обновления сведений о клиенте, а также в целях предотвращения противоправных действий (преступлений), предлагаем указать в Федеральном законе № 168-ФЗ категории организаций (в т.ч. кредитные организации и операторов связи) в качестве лиц, уполномоченных на получение сведений, содержащихся в федеральном регистре сведений о населении (ст. 11 указанного закона).	ГПБ, Билайн

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			Федерального закона от 07.07.2003 №126 "О связи" и Правил оказания услуг телефонной связи, утв. постановлением Правительства от 09.12.2014 №1342, проверки полномочий представителей клиентов и т.п. Также на основании ст. 51 ГК РФ при установлении отношений с юридическим лицом, необходимо полагаться на сведения из ЕГРЮЛ.		
14	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"	<p>Получение кредитными организациями полных сведений о юридическом лице, зачастую связаны с реализацией ими требований законодательства, например, в части идентификации клиентов, обновления сведений о них в соответствии с п. 1, 3 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», проверки полномочий представителей клиентов и т.п. Также на основании ст. 51 ГК РФ при установлении отношений с юридическим лицом, необходимо полагаться на сведения из ЕГРЮЛ.</p> <p>Второй вариант – получение нужных кредитной организации сведений через цифровой профиль ЮЛ.</p>	<p>Кредитные организации включены в перечень лиц, имеющих право получать сведения о юридическом лице, доступ к которым ограничен.</p> <p>Юридическими лицами предоставлена возможность получения согласий (с проработкой необходимого механизма) на предоставления соответствующих сведений отдельным контрагентам.</p>	ГПБ
15	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"	<p>01.03.2023 вступили в силу поправки в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ), которые закрывают доступ к данным Росреестра о физических лицах для третьих лиц.</p> <p>Сведения о физлицах-собственниках в Едином государственном реестре</p>	Кредитные организации включены в перечень лиц, уполномоченных на получение сведений о физических лица, содержащихся в ЕГРН, в том числе закрытых.	ГПБ

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>недвижимости (ЕГРН) остаются, но по общему правилу не будут отражены в получаемых выписках; теперь сведения о фамилии, имени, отчестве и дате рождения правообладателя в выписке из ЕГРН будут доступны только при условии, если правообладатель недвижимости открыл информацию на основании специального заявления о возможности предоставления третьим лицам своих персональных данных (см., в том числе, ч. 1.3 ст. 62 Закона № 218-ФЗ).</p> <p>На практике сведения из ЕГРН остаются закрытыми, что затрудняет обслуживание клиентов кредитными организациями, например, в части ипотечного кредитования.</p>		
16	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"	<p>С каждым годом у кредитных организаций растет число взаимных интеграций с государством. При этом деятельность банков отрегулирована, за банками закреплена обязанность по получению или проверке сведений, которая регламентируется 115-ФЗ, положением ЦБ № 499-П и другим нормативными документами.</p> <p>Зачастую сведения необходимы банку в момент совершения клиентом операции и ожидание (в офисе или онлайн) негативно сказывается на клиентском опыте, несет регуляторные риски.</p> <p>В свою очередь взаимодействие госорганов и банков никак не регламентировано в части доступности сведений и скорости обработки запросов.</p>	Закреплены на законодательном уровне требования к информационному обмену с ГИС, в том числе установлены показатели доступности государственных информационных систем при взаимодействии, предельные сроки предоставления сведений из ГИС и устранения неисправностей, препятствующих осуществлению информационного взаимодействия.	Сбер
17	3. Цифровое взаимодействие	Постановление Правительства Российской Федерации	В настоящее время Цифровой профиль функционирует в форме эксперимента в	Закреплен порядок функционирования	Сбер

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
	бизнеса и государства	Федерации "О повышении качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации"	<p>соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710, сроки проведения эксперимента ежегодно продлеваются. При этом механизм уже многие годы эксплуатируется кредитными организациями в промышленном контуре, встроен во множество бизнес-процессов банков. В связи с этим целесообразно нормативно закрепить функционирование Цифрового профиля на базе инфраструктуры электронного правительства во избежание деградации сервиса в случае прекращения эксперимента.</p> <p>При этом Правительством предпринималась попытка закрепить на уровне федерального закона ряд норм, регулирующих отношения в сфере применения Цифрового профиля, однако соответствующий законопроект до настоящего времени не принят даже в I чтении (№ 244043-8). Также законопроект содержит в себе ряд положений, существенно ухудшающих клиентский путь за счет предложенного использования усиленных подписей при подписании согласий, в связи с чем от его дальнейшей проработки целесообразно отказаться. При этом основные положения, касающиеся функционирования Цифрового профиля могут быть отрегулированы на уровне актов Правительства РФ, регламентирующих функционирование ЕСИА.</p>	<p>инфраструктуры Цифрового профиля для получения доступа гражданами, органами и организациями к имеющимся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления сведениям и документам. Замена действующего постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710, обеспечивающего функционирование Инфраструктуры Цифрового профиля в экспериментальном режиме.</p>	
18	3. Цифровое взаимодействие	Постановление Правительства Российской Федерации	Банки реализовали множество клиентских сценариев, в рамках которых	Связывание учетных записей пользователей в государственных	Сбер

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
	бизнеса и государства	Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	клиенту требуется осуществить переход из сервиса онлайн-банкинга на портале Госуслуг (ЕПГУ) в процессе получения банковских сервисов, например для получения выписок и справок, подачи электронных заявлений в гос. органы, передачи информации о счетах и т.д. MAU указанных сервисов стремительно растет и уже давно превысило 1 млн чел. При этом использование ЕПГУ предполагает авторизацию клиента в Единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА). Для обеспечения бесшовного клиентского опыта при получении сервисов, предусматривающих интеграцию с ЕПГУ, необходимо реализовать механизм связывания учетных записей БанкID и ЕСИА для обеспечения бесшовного опыта при переходе между банковскими и государственными поверхностями, что будет способствовать развитию безбумажного взаимодействия граждан и бизнеса на основании подтвержденных сведений из государственных информационных систем.	и коммерческих информационных системах для бесшовного (без ввода логина и пароля) получения гражданами государственных цифровых сервисов и данных после прохождения идентификации и аутентификации с использованием коммерческих ИС.	
19	3. Цифровое взаимодействие бизнеса и государства	О внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"	Бизнес-сообщество не может получить весь необходимый набор данных, хранящихся у государственных органов, в том числе в ГИС, за приемлемый срок и из единого интерфейса – организация интегрируется с каждым ГИС отдельно, вынуждена согласовывать доступы, лимиты и т.д. (которых зачастую сильно не хватает). Часть данных, хранящихся в ГИС, получает от клиента, а SLA	На законодательном уровне закреплена возможность взимания платы за использование инфраструктуры электронного правительства в целях обеспечения улучшенного (с определенными скоростью отклика, лимитами, размером данных, частотой обращений) доступа к данным, хранящимся у государственных органов.	Ассоциация больших данных

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>предоставления сведений неприемлемы для коммерческих услуг.</p> <p>В настоящее время отсутствует законодательно закрепленный механизм передачи данных, содержащихся в ГИС с определенным и установленным уровнем обслуживания: скоростью отклика интерфейсов, размером данных, частотой обращений и т.п.</p> <p>При этом такая возможность отсутствует как на бесплатной основе, так и нет возможности обеспечить платные улучшенные условия.</p> <p>Есть отдельные, но многочисленные случаи, когда физические лица готовы доплатить за скорость оказания государственной услуги (например, оформить новый заграничный паспорт не за 3 недели, а за неделю, но дороже в два раза).</p> <p>Все это приводит к тому, что бизнес не может получить необходимые данные в требуемые сроки, и как следствие не может предоставлять своим клиентам новые услуги и реализовывать востребованные проекты.</p>	<p>Реализована работа централизованного органа, в задачи которого входит прием, обработка и принятие решений по предоставлению доступа к государственным данным заявителю.</p>	
20	4. Связь	<p>Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении требований при использовании бизнес-моделей виртуальных сетей и определении прав и обязанностей виртуального оператора связи при использовании бизнес-моделей виртуальных сетей подвижной радиосвязи и</p>	<p>Не утверждены специальные лицензионные требования на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи при использовании бизнес-моделей виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи (ПРТС) постановлением Правительства РФ (далее - лицензионные требования к услугам ПРТС на виртуальных сетях).</p> <p>На практике для виртуального оператора применяется перечень</p>	<p>Актуализированы правовые требования к оказанию услуг подвижной радиосвязи и подвижной радиотелефонной связи при использовании бизнес-моделей виртуальных сетей подвижной радиосвязи и подвижной радиотелефонной связи, в т.ч. при присоединении виртуального оператора связи к сети связи иных операторов.</p>	МТС

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
		подвижной радиотелефонной связи"	<p>лицензионных требований (раздел XI), обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг подвижной радиотелефонной связи, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385. Пунктом "б" указанного раздела XI установлена обязанность соблюдать правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.01.2022 № 29 (далее – Правила № 29).</p> <p>Правила № 29 не регулируют вопросы присоединения виртуальных сетей. Т.е. лицензионные требования для виртуальных сетей ПРТС содержат нерелевантные для оператора виртуальных сетей ПРТС обязанности по соблюдению Правил № 29, и не содержат релевантных обязанностей по соблюдению Требований к оказанию услуг подвижной радиосвязи и подвижной радиотелефонной связи при использовании бизнес-моделей виртуальных сетей подвижной радиосвязи и подвижной радиотелефонной связи, утвержденных Приказом Минцифры России от 17.01.2022 № 27.</p> <p>Необходимо привести лицензионные требования в соответствие с нормативно-правовой базой, регулирующей деятельность по использованию виртуальных сетей ПРТС.</p>		
21	4. Связь	Приказ Минцифры России "О требованиях к порядку ввода в эксплуатацию технологических сетей связи,	С учетом соответствующей компетенции операторов ПРТС, в том числе по вопросам защиты информации, частные сети на технологии ПРТС должны	Обеспечена возможность создания выделенных сетей (технологических сетей связи, в том числе не присоединенных к	МегаФон

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
		не имеющих присоединения к сети связи общего пользования"	строиться только операторами, имеющими соответствующую лицензию.	сети связи общего пользования) на основании технологии ПРТС только организациями, имеющими лицензию ПРТС.	
22	4. Связь	Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Единых правил размещения телекоммуникационного оборудования на объектах государственной и муниципальной собственности"	Операторы сталкиваются с проблемами доступа к государственному имуществу (длительность рассмотрения заявок; завышенные цены за аренду; необоснованные отказы в размещении без объяснения причин). Для их решения в Государственную Думу внесен законопроект о внесении изменений в ст.6 Федерального закона «О связи». Предусматривается, что использование государственного недвижимого имущества осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ.	Внедрено понижение текущего коэффициента при расчете платы за радиочастотный спектр, стимулирующее реализацию операторами связи региональных проектов развития инфраструктуры связи для решения социально-экономических задач в рамках соглашений с органами государственной власти и органов местного самоуправления и по согласованию с Минцифры России, а также использование отечественного оборудования.	МегаФон, ЭР-Телеком, Билайн
23	4. Связь	О внесении изменений в 126-ФЗ "О связи" (в части регулирования особенностей продаж и установки IoT устройств, расширение понятия «идентификационный модуль», уточнение понятия «уникальный код идентификации» и особенности продаж и установки IoT устройств) и в Правила оказания услуг телефонной связи	П. 23 Правил оказания услуг телефонной связи, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.01.2024 N 59, требует, чтобы в договоре среди прочего был указан абонентский номер (абонентские номера). Эта редакция вступает в силу с 1 сентября 2024. Действующая редакция п.23 допускает использование абонентского номера ИЛИ уникального кода идентификации. В рамках 126-ФЗ «О связи» SIM-карта используется для доступа к сети подвижной связи, при этом фактически она используется и для доступа к сети передачи данных. В сетях Интернета вещей SIM-карта есть (реальная или виртуальная), а номеров DEF (для подвижной связи) может не быть, объем	Определен правовой механизм регулирования Интернета вещей (IoT), в том числе при оказании услуг IoT с использованием устройств со встроенными идентификационными модулями подвижной связи, а также, регулирования сим-карт для M2M устройств, учитывающий специфику предметной области в целях повышения защищенности M2M сегмента, недопущение использования устройств, использующих такие SIM-карты в атаках.	МТС

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>ресурса нумерации ограничен, для таких случаев все чаще используются УКИ (уникальные коды идентификации).</p> <p>Необходимо регулирование, которое позволяло бы использовать SIM-карту с УКИ для целей использования в сервисах «Интернета вещей» для целей экономии ресурса нумерации.</p> <p>Для развития Интернета вещей у оператора связи должна быть возможность одновременно 1) выступать в качестве продавца IoT-оборудования и 2) обеспечивать функционирование идентификационного модуля в составе IoT-оборудования в течение установленного срока службы оборудования, самостоятельно выступая в качестве оператора связи и абонента. Требуется упрощенная процедура регистрации идентификационных модулей в составе IoT-оборудования.</p> <p>Для исключения риска фрода с использованием SIM-карт, указанная схема взаимоотношений оператора связи и покупателя IoT-оборудования, должна быть доступна для идентификационных модулей, физическое извлечение которых из состава оборудования невозможно.</p> <p>Действующее законодательство о связи не предусматривает легальной возможности оператору связи выступать одновременно оператором и абонентом. Целесообразно введение соответствующих изменений в нормативную базу.</p>		
24	4. Связь	О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации,	Определение объектов и сооружений связи, не только кабельных линий связи (ВОЛС), но и АМС, РРЛ и других	Устранены правовые коллизии, созданы благоприятные условия для развития инфраструктуры	МегаФон

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
		Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О связи", Федеральный закон "Об автомобильных дорогах..." и иные нормативные правовые акты и документы технического регулирования (ГОСТ, СП и др.).	<p>элементов, как объектов инженерной инфраструктуры, отражено только в ФЗ "О Связи". В ГрК, ЗК, дорожном законодательстве (ФЗ-257), сооружения связи не признаются объектом инженерной инфраструктуры. Это приводит к различным ограничениям в размещении объектов и сооружений связи, их дискриминации по отношению к линейно-протяженным объектам других отраслей.</p> <p>В этой связи необходимо введение единообразной терминологии в различных отраслевых НПА, а также предусмотреть на уровне федеральных законов разработку дальнейших норм технического регулирования, не допускающих дискредитирующие условия для создания, размещения и эксплуатации объектов и сооружений связи.</p>	связи вдоль автомобильных дорог, в крупных агломерациях и в малых населенных пунктах.	
25	4. Связь	<p>Концепция развития цифрового ТВ в России;</p> <p>Разработаны частотно-территориальные планы для теле-, радиовещателей и операторов ПРТС;</p> <p>Утверждены условия и план работ по конверсии радиочастот 694 - 790 МГц.</p>	<p>Во всем мире диапазон 694-790 МГц использовался для аналогового вещания.</p> <p>С появлением и развитием цифрового телевидения (ЦТВ) стало возможным уплотнять телеканалы на одной частоте. Благодаря ЦТВ (уплотнению сетки каналов) стало возможным выделять полосы для мобильной связи. В этой связи необходимо осуществить перевод действующих РЭС цифрового ТВ из полосы частот 694-790 МГц в 470-694, для упорядочения процессов по данной работе необходимо утвердить концепцию ЦТВ в РФ, разработать частотно-территориальные планы для-, радиовещателей и операторов ПРТС, а также утвердить условия и план работ по конверсии радиочастот 694-790 МГц.</p>	Обеспечение возможности использования на территории РФ операторами ПРТС радиочастотного спектра 694 - 790 МГц.	МегаФон

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
26	4. Связь	Внесение изменений в Федеральный закон "О связи" от 07.07.2003 N 126-ФЗ	Необходимо снятие барьеров для применения УНЭП в Госключе при заключении договоров связи в случае использования абонентского оборудования с eSIM	Совершенствование регулирования в части возможности применения УНЭП в Госключе при заключении договоров связи в случае использования абонентского оборудования с eSIM.	Сбер
27	5. Связь	Приказ Минцифры России "О внесении изменений в Методику взимания платы за радиочастотный спектр"	<p>В связи с отменой понижающего коэффициента платы за спектр при использовании частот технологии LTE (Кперсп =0,1 -&gt; Кперсп=1) плата за спектр возросла в 2,4 раза и по итогам 2024г. составит 37,9 млрд рублей.</p> <p>Это увеличивает себестоимость услуг связи операторов связи и является дополнительным драйвером роста тарифов для населения.</p> <p>В целях нивелирования последствий такого повышения и стимулирования инвестиционной активности операторов связи по дальнейшему развитию инфраструктуры связи, в том числе в удаленных регионах и на труднодоступных территориях предлагается учесть в методике расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра следующие новации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включить дополнительный сценарий применения коэффициента, учитывающего степень социальной направленности внедрения технологии (Ксоц = 0,1) для субъектов РФ, где оператор заключил с региональными властями Соглашение на строительство сети согласно критериям, установленным администрацией субъекта Российской Федерации и прошедшим</li> </ul>	Внедрен стимулирующий коэффициент при расчете платы за радиочастотный спектр при реализации операторами связи региональных проектов развития инфраструктуры связи для решения социально-экономических задач в рамках соглашений с органами государственной власти и органов местного самоуправления и по согласованию с Минцифры России.	МегаФон, МТС

№ п/п	Направление	Нормативный правовой акт	Проблематика	Ожидаемый результат	Инициаторы
			<p>согласование Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установить возможность пересмотра расчёта платы за спектр по временно неиспользуемым операторами полосам частот для диапазонов 700 и 2100-TDD (установить расчёт платы в зависимости от присвоений (РИЧ), а не за всю выделенную полосу);</li> <li>- ввести коэффициент применения отечественного оборудования LTE = 0,1. При применении отечественных БС в объеме от 5 % от общего количества РЭС стандарта LTE, зарегистрированных в регионе, сумма платежа снижается в 10 раз.</li> </ul>		